

16 Februarie 2007, nr. 170

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Hotărîrii pentru completarea anexei la hotărîrea cu privire la drepturile cetățenilor decorați cu distincții de stat ale URSS

(înregistrat în Parlament cu numărul 401 din 31 Ianuarie 2007)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărîrea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Hotărîrii pentru completarea anexei la hotărîrea cu privire la drepturile cetățenilor decorați cu distincții de stat ale URSS.

Evaluarea generală

1. Autor al inițiativei legislative este deputat în Parlament, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.

2. Categoria actului legislativ propus este hotărîre a Parlamentului, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

3. Scopul promovării proiectului. Potrivit autorilor, proiectul "propune de echivalat Medalia fostei U.R.S.S. "Pentru vitejie în muncă în anii 1941-1945 ai Marelui Război pentru Apărarea Patriei" cu distincția Republicii Moldova - "Medalia "Pentru Vitejie" și, în acest sens, de operat completări în anexa Hotărîrii Parlamentului nr.533-XIII din 13 iulie 1995 cu privire la drepturile cetățenilor Republicii Moldova decorați cu distincțiile de stat ale fostei U.R.S.S.

Fundamentarea proiectului

4. Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă

6. Suficiența argumentării. În nota informativă, autorii aduc o justificare suficientă pentru susținerea proiectului, menționînd, în special, următoarele: "conform anexei la Hotărîrea Parlamentului nr.533-XIII din 13 iulie 1995 cu privire la drepturile cetățenilor Republicii Moldova decorați cu distincțiile de stat ale fostei U.R.S.S. distincția de stat ale fostei U.R.S.S. - Medalia "Pentru vitejie în muncă în anii 1941-1945 ai Marelui Război pentru Apărarea Patriei" n-a fost echivalată de către Parlament (așa cum s-a procedat cu alte distincții sovietice) la una din distincțiile de stat a Republicii Moldova prevăzute de Legea nr.1123-XII din 30 iulie 1992 cu privire la distincțiile de stat ale Republicii Moldova, fapt ce a lăsat persoanele decorate cu această medalie care locuiesc pe teritoriul Republicii Moldova - fără protecția social-juridică minimă meritată prevăzută conform Legii nr.190-XV din 8 mai 2003 cu privire la veterani. Această stare de lucruri din punct de vedere social-uman este inechitabilă și impune obiectiv necesitatea operării completărilor respective în legislația în vigoare și, în primul rînd, în Hotărîrea vizată a Parlamentului (nr.533-XIII din 13 iulie 1995) în scopul echivalării persoanelor distinse cu medalia nominalizată la persoanele decorate cu

distincția corespunzătoare a Republicii Moldova."

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză. Cu toate acestea, lipsa unor asemenea referințe în nota informativă și în textul proiectului este justificată prin caracterul categoriei sociale pe care intenționează să o protejeze proiectul: veteranii de război ai fostei U.R.S.S. decorați cu medalia "Pentru vitejie în muncă în anii 1941-1945 ai Marelui Război pentru Apărarea Patriei".

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară. Nota informativă conține un calcul al cheltuielilor aferente adoptării proiectului: "numărul persoanelor decorate cu distincția respectivă a fostei U.R.S.S. care în prezent domiciliază în Republica Moldova constituie circa 1900 de oameni. Pentru acordarea conform art.22 alin.(1) lit. a) din Legea cu privire la veterani alocațiilor nominale în mărimea de 25 de lei lunar acestor veterani este necesar de preconizat anual surse bugetare în sumă de 570 mii lei, care nu este considerabilă și poate fi suportată de bugetul de stat."

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Proiectul promovează interese/beneficii pentru un grup de veterani care, conform notei informative, numără circa 1900 persoane, care au fost decorați cu medalia "Pentru vitejie în muncă în anii 1941-1945 ai Marelui Război pentru Apărarea Patriei". Considerăm promovarea acestor interese/beneficii întemeiată.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

Concluzii

În concluzie menționăm că proiectul legii expertizate nu conține norme cu potențial de coruptibilitate, dispune de o argumentare solidă și o fundamentare financiar-economică adecvată, iar promovarea acestui proiect de act legislativ constituie beneficii pentru o categorie social-vulnerabilă din rîndul veteranilor Marelui Război pentru Apărarea Patriei 1941-1945.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției