

07 Iulie 2008, nr. 309

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru completarea Codului de executare

(înregistrat în Parlament cu numărul 2064 din 19 Iunie 2008)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărîrea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru completarea Codului de executare.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Președintele RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Potrivit Notei Informative, proiectul are drept scop includerea în Codul de executare a normelor referitoare la instituirea comisiilor de monitorizare a activității instituțiilor ce asigură detenția persoanelor, în vederea garantării respectării drepturilor omului. Scopul este valabil, însă modificarea propusă va asigura doar parțial concordanța reglementărilor din Cod și respectiva Lege, deoarece, nu s-a procedat la modificarea/completarea tuturor normelor vizate, dar s-a mers pe calea introducerii unui articol conținând norme de trimitere.

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului. Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.
- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă**
- 6. Suficiența argumentării.** Nota informativă ce însoțește proiectul conține o serie de argumente ce au determinat necesitatea elaborării, dar nu sînt prezentate informații suficiente despre: - efectul social, economic și de altă natură al realizării proiectului; - reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

În consecință, putem constata că la elaborarea proiectului de lege nu au fost respectate integral dispozițiile tehnicii legislative, în partea referitoare la fundamentarea proiectului de act legislativ (art.20 din Legea nr.780/2001).

- 7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Potrivit lit. c) a

articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

Nota explicativă nu conține: referințe privind compatibilitatea proiectului cu legislația comunitară; referințe despre rezultatele expertizei compatibilității cu legislația comunitară; lista reglementărilor de referință ale legislației comunitare.

Totuși, autorii declară că adoptarea proiectului va contribui la implementarea unor recomandări ale Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei (REC (2006) 2).

8. Fundamentarea economico-financiară.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Proiectului nu este pe deplin compatibil cu dispozițiile Codului de executare, conține norme generale de trimitere la o altă lege, situație ce poate crea premise pentru neconcordanțe și interpretări diferite, inclusiv abuzive.

În calitate de sugestie, am recomanda completarea cu dispoziții corelative articolelor: 178 (Vizitarea instituțiilor care asigură deținerea persoanelor) și 229 (Corespondența și convorbirile telefonice ale condamnaților) ale Codului de executare.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Prevederile proiectului corespund normelor de redactare juridico-lingvistică.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul conține reglementări despre controlul activității unor instituții speciale ale administrației de stat. Considerăm binevenită introducerea mecanismului de control în domeniu, dar acesta trebuie extins asupra tuturor organelor de drept ce dețin persoane (instituțiile MAI, CCCEC, SIS).

Concluzii

A. Promovarea legii este binevenită, implementarea noilor reglementări ar putea avea impact benefic în sfera transparenței și monitorizării locurilor de detenție.

B. Proiectul necesită completări cu dispoziții care ar modifica și alte articole ale Codului de executare, pentru a evita interpretări și neconcordanțe.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției