

14 Iulie 2016, nr. 719

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea instituțiilor financiare – art.10, 11, 38/5; Legea cu privire la gaj – art.61; ș.a.)

(înregistrat în Parlament cu numărul 252 din 06 Iunie 2016)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea instituțiilor financiare – art.10, 11, 38/5; Legea cu privire la gaj – art.61; ș.a.)

Evaluarea generală

1. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Banca Națională, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.

2. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

3. Transparența decizională Potrivit art.7 din Legea privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008, autoritățile publice sunt obligate, după caz, să întreprindă măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional.

Proiectul, însoțit de nota informativă, este plasat pe web site-ul oficial al Parlamentului, Parlamentul respectînd, astfel, principiul transparenței procesului legislativ. Totuși, pe pagina web a Parlamentului pot fi găsite doar avizele Ministerului Justiției și al Centrului Național Anticorupție, opiniile altor autorități publice interesate (de ex. Comisiei Naționale a Pieței Financiare, Ministerului Finanțelor etc.) lipsind cu desăvîrșire.

În acest context, transparența promovării proiectului, la etapa actuală a procesului de examinare a acestuia în Parlament, pare a fi asigurată doar parțial.

4. Scopul promovării proiectului. Potrivit Notei de fundamentare, proiectul de lege are ca scop armonizarea legislației naționale cu cea comunitară (Directiva 98/26/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 1998 privind caracterul definitiv al decontării în sistemele de plăți și de decontare a titlurilor de valoare și Directiva 2002/47/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 iunie 2002 privind contractele de garanție financiară), acest fapt fiind determinat de transpunerea în practică a angajamentelor RM asumate în cadrul Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană.

Ajustarea legislației în vigoare la prevederile Legii cu privire la contractele de garanție financiară și ale Legii cu privire la caracterul definitiv al decontării în sistemele de plăți și de decontare a instrumentelor financiare este prevăzută în Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană în perioada 2014-2016 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 808 din 07.10.2014.

Fundamentarea proiectului

5. Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

6. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă În contextul prevederilor art.7 din Legea privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008, potrivit cărora autoritățile publice sunt obligate, după caz, să întreprindă măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, termenul de cooperare cu societatea civilă a fost respectat, proiectul nefiind încă supus dezbaterilor în plenul Parlamentului, astfel încât subiecții interesați au posibilitatea de a-și exprima opiniile asupra conținutului acestuia.

7. Suficiența argumentării. Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei conține o argumentare satisfăcătoare a promovării proiectului. Aceasta face doar o scurtă trecere în revistă a prevederilor din proiectul de lege, descrie foarte succint elementele constitutive ale articolelor din proiect și doar amintește vag unele elemente de novăție legislativă.

8. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

Potrivit notei informative, necesitatea armonizării legislației naționale cu acquis-ul comunitar este determinată de transpunerea în practică a angajamentelor Republicii Moldova asumate în cadrul Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană, Anexa XXVIIH-A „Normele aplicabile serviciilor financiare”, la Capitolul 9 - Servicii financiare, din Titlul IV al Acordului de Asociere RM-UE, care prevede implementarea Directivei 98/26/CE și a Directivei 2002/47/CE în decurs de 3 ani de la intrarea în vigoare a Acordului.

Elaborarea proiectului Legii este prevăzută în Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană în perioada 2014-2016, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.808 din 7.10.2014.

Transpunerea cadrului comunitar cu privire la finalitatea decontărilor în sistemele de plăți și de decontare a instrumentelor financiare și cel aplicabil contractelor de garanție financiară va contribui la dezvoltarea și stabilitatea sistemului financiar din Republica Moldova și va asigura compatibilitatea conceptului și modelului de reglementare național cu conceptul și modelul de reglementare a statelor membre ale Uniunii Europene.

În acest context, informația privind compatibilitatea proiectului de lege cu cadrul legal comunitar urma a fi inserată în Tabelul de concordanță, după modelul stabilit în anexa la Regulamentul privind mecanismul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1345 din 24 noiembrie 2006 și utilizat pentru a demonstra compatibilitatea proiectului de lege național cu legislația comunitară, care însoțește în mod obligatoriu proiectul actului legislativ pe întreg parcursul circulației sale, pînă la adoptarea sa de către Parlament.

De asemenea, potrivit prevederilor lit. d) alin. (2) al art. 23 din Legea privind actele legislative nr. 780-XV din 27 decembrie 2001, dosarul de însoțire a variantei finale a proiectului de act legislativ urma să cuprindă nota informativă care să conțină și rezultatele expertizei compatibilității cu legislația comunitară, precum și lista reglementărilor de referință ale legislației comunitare, informația în cauză lipsind de pe pagina oficială a Parlamentului. Totuși, în nota de fundamentare, autorul informează despre deținerea Declarației de compatibilitate la proiectul de lege menționat, obținut de la Centrul de armonizare a legislației (scrisoarea Centrului de armonizare a legislației nr. 122/06/15 din 16.09.2015), care a constatat că proiectul național a transpus corespunzător normele UE.

În acest context, tindem să credem că sunt ignorate și unele prevederi ale Instrucțiunii privind circulația proiectelor de acte legislative în Parlament, aprobată prin Hotărârea Biroului permanent al Parlamentului nr. 30 din 07.11.2012, care prevăd că după includerea în procedură legislativă, proiectul de act legislativ și documentele conexe, în variantă electronică sau, după caz, pe suport de hârtie, se transmit Direcției generale informațional-analitice, care asigură scanarea și plasarea tuturor documentelor și informațiilor parvenite (avize, expertize, rapoarte, co-raapoarte, sinteze, alte informații ce țin de etapa procedurală) pe marginea proiectului respectiv pentru a fi scanate și plasate pe pagina web oficială a Parlamentului. Ținem să menționăm că și această condiție imperativă a procesului de legiferare este totalmente ignorată.

Astfel, dosarul de însoțire trebuia să conțină Tabelul de concordanță privind compatibilitatea proiectului de act legislativ cu legislația comunitară și Declarația de compatibilitate. Din lipsa informațiilor, nu cunoaștem dacă autorii sau Direcția generală informațional-analitică a Parlamentului nu au respectat aceste cerințe legale, informația în cauză lipsind cu desăvârșire de pe pagina oficială a Parlamentului.

9. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Nota informativă nu face nici o referință la faptul că ar fi fost efectuată o evaluare sau estimare economico-financiară a proiectului sau ar fi fost efectuate anumite calcule economico-financiare și nu estimează cheltuielile necesare pentru implementarea proiectului de lege.

În acest context, reiterăm necesitatea unei analize economico-financiare, ca parte componentă a unui proiect de lege, care, însă, lipsește și de care subiecții cu drept de inițiativă legislativă nu fac uz în argumentarea opțiunilor legislative propuse.

Evaluarea de fond a coruptibilității

10. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

Proiectul de lege promovează interesele participanților (agent de decontare, casă de compensare etc.) la sistemele de plăți și de decontare a instrumentelor financiare.

11. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public. Însă, reieșind din faptul că în proiect au fost identificate unele deficiențe privitor la noțiunile utilizate în sistemul dat, la drepturile și obligațiile participanților la sistem etc., acesta ar putea prejudicia interesul subiecților sistemului în cauză.

12. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Anumite prevederi ale proiectului de lege sunt concurente cu unele prevederi ale legislației, concurența normelor de drept fiind un factor al coruptibilității. Normele respective vor fi analizate mai detaliat în punctul 15 al prezentului Raport de expertiză.

În general, inițierea proiectului Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea instituțiilor financiare – art.10, 11, 38/5; Legea cu privire la gaj – art.61; ș.a.) contravine atât rigorilor de tehnică legislativă, cât și dispozițiilor finale ale proiectului Legii cu privire la caracterul definitiv al decontărilor în sistemele de plăți și de decontare a instrumentelor financiare și ale proiectului Legii cu privire la contractele de garanție financiară, care stipulează că ajustarea legislației în vigoare urmează a fi efectuată în termen de 6 luni de la data publicării legii. În acest context, autorul urmează să inițieze elaborarea proiectului după adoptarea legilor-cadru. În acest sens sunt și prevederile art. 30 lit a) și b) din Legea privind actele legislative nr. 780-XV din 21.12.2001, potrivit cărora dispozițiile finale și tranzitorii ale actului legislativ cuprind, de regulă, prevederi referitoare la modalitatea de intrare în vigoare și de punere

în aplicare a noilor reglementări și corelarea noilor reglementări cu cele din actele legislative preexistente.

13. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările îndeplinind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

14. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul stabilește atribuții ale autorităților publice, proceduri administrative noi și alte chestiuni vizînd activitatea acestora (instanțele de judecată, Banca Națională a Moldovei).

15. Analiza detaliată a prevederilor potențial coruptibile.

	Articol	Text	Obiecția	Elemente de coruptibilitate și alte riscuri	Recomandarea
1	Art. I, II, III, IV, V, VI	Art. I pct. 3; Art. II; Art. III pct. 1, 2; Art. IV; Art. V pct. 4, 5; Art. VI pct. 2, 3.	<p>Trimiterile efectuate pe tot parcursul textului proiectului de lege supus expertizării la proiectul Legii cu privire la caracterul definitiv al decontării în sistemele de plăți și de decontare a instrumentelor financiare (înregistrat în Parlament cu numărul 250 din 06 Iunie 2016) și la proiectul Legii cu privire la contractele de garanție financiară (înregistrat în Parlament cu numărul 251 din 06 Iunie 2016) contravin principiilor generale de tehnică juridico-legislativă.</p> <p>Potrivit rigorilor de tehnică legislativă, referirea într-un act normativ la alt act normativ se face prin precizarea titlului acestuia, a numărului său, a datei și a sursei publicării aceluși act.</p> <p>Astfel, luînd în considerare faptul că, <i>Legea cu privire la caracterul definitiv al decontării în sistemele de plăți și de decontare a instrumentelor financiare</i> și <i>Legea cu privire la contractele de garanție financiară</i> la care se face trimitere sunt doar în proiect, legiuitorul trebuie să se asigure ca aceste proiecte de lege vor fi adoptate înaintea proiectului de lege supus examinării sau cel puțin la pachet cu acesta, iar publicarea lui să anticipeze publicarea acestui proiect de lege. În caz contrar, omisiunile legiuitorului de a reglementa aspecte ale relațiilor sociale, va crea incertitudinea pe care o creează în relațiile sociale, îndeosebi cele referitoare la mecanismele de realizare a drepturilor, de îndeplinire a obligațiilor, ambiguitatea atribuțiilor funcționarilor publici și a procedurilor administrative de care ei sînt responsabili etc., situații în care autoritățile responsabile de executarea legii respective se pot prevala de această deficiență pentru a comite abuzuri.</p>	<p>Coruptibilitate Norme de trimitere Concurența normelor de drept Lacune de drept</p>	Reexaminarea amendamentelor propuse în contextul obiecțiilor formulate.
2	Art. I, VI	Art. I. - Legea instituțiilor financiare nr. 550-XIII din 21 iulie 1995 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.78-81, art. 199), cu modificările și completările	<p>În opinia noastră utilizarea terminologiei de "retragere a licenței băncii" este improprie Legea instituțiilor financiare nr. 550-XIII din 21 iulie 1995.</p> <p>Potrivit exigențelor de tehnică legislativă, unitatea terminologică este necesar a fi respectată, în</p>	<p>Coruptibilitate Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă</p>	Revizuirea propunerii legislative potrivit obiecției.

ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

...

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) **Retragerea licenței băncii** nu afectează executarea ordinelor de plată/transfer al valorilor mobiliare inițiate de bancă și introduse în sistemele de plăți/sistemele de decontare a valorilor mobiliare pînă la data și ora exactă a retragerii licenței.”

„clearing - proces de transmitere, verificare și, în unele cazuri, de confirmare a tranzacțiilor înainte de decontare, care poate include calculul pozițiilor nete și determinarea pozițiilor finale pentru decontare;”;

după noțiunea „market maker” se introduce noțiunea „wetting” cu următorul cuprins:

„netting (calcularea pozițiilor nete) — conversie într-o singură creanță netă sau obligație netă a creanțelor și a obligațiilor rezultate din ordinele de transfer, pe care un participant sau mai mulți participanți le emit în beneficiul unui participant sau a mai mulți participanți sau ie primesc de la unul ori mai mulți participanți, avînd ca rezultat faptul că numai o singură creanță netă poate fi exigibilă și numai o singură obligație netă este datorată;”;

după noțiunea relație de familie” se introduce noțiunea sistem de clearing și decontare” cu următorul cuprins:

„sistem de clearing și decontare - sistem automatizat destinat pentru identificarea drepturilor și obligațiilor rezultate din tranzacțiile înregistrate pe o piață reglementată sau MTF și acoperirea pozițiilor financiare rezultate din aceste tranzacții;”.

limbajul normativ aceleași noțiuni exprimîndu-se numai prin aceiași termeni.

Astfel, sintagma „retragerii licenței” urmează a fi substituită cu sintagma „adoptării hotărîrii de retragere a licenței”. Acest fapt reiese din necesitatea redactării unitare a proiectului de lege în totalitate, întrucît chiar completările aduse art. 10 și 11 ale Legii nr.550/21.07.1995 vizează obligativitatea indicării în hotărîrea de retragere a licenței a datei și orei exacte a adoptării sale.

		<p>Art. VI. - Legea nr.171 din 11 iulie 2012 privind piața de capital (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 193-197, art. 665), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>...</p> <p>Articolul 80: alineatul (1) se abrogă;</p> <p>...</p> <p>la alineatul (7), cuvintele „instanța de judecată pronunță” se substituie cu cuvintele „autoritatea competentă adoptă”;</p> <p>la alineatul (8), cuvântul „Instanța” se substituie cu cuvintele „Autoritatea competentă”;</p> <p>...</p>			
3	Art. VI	<p>Art. VI. - Legea nr.171 din 11 iulie 2012 privind piața de capital (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 193-197, art. 665), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. Articolul 6 alineatul (1):</p> <p>noțiunea „clearing” va avea următorul cuprins:</p> <p>„clearing - proces de transmitere, verificare și, în unele cazuri, de confirmare a tranzacțiilor înainte de decontare, care poate include calculul pozițiilor nete și determinarea pozițiilor finale pentru decontare.”;</p> <p>după noțiunea „market maker” se introduce noțiunea „netting” cu următorul cuprins:</p> <p>„netting (calcularea pozițiilor nete) — conversie într-o singură creanță netă sau obligație netă a creanțelor și a obligațiilor rezultate din ordinele de transfer, pe care un participant sau mai</p>	<p>Cît privește definirea noțiunii de „netting (calcularea pozițiilor nete)” și acelei de „clearing” în cuprinsul Legii nr.171 din 11.07.2012 privind piața de capital, CAPC și-a formulat obiecțiile vis-a-vis de contradicțiile dintre acestea atît în subpct. 2 și 3 din pct. 15 al Raportului de expertiză a coruptibilității nr. 717 din 14 iulie 2016 la proiectul Legii cu privire la caracterul definitiv al decontării în sistemele de plăți de decontare a instrumentelor financiare (înregistrat în Parlament cu numărul 250 din 06 iunie 2016).</p> <p>Totodată, propunerea legislativă dublează normele art. 3 alin. (1) pct. 2) și 9) din proiectul Legii cu privire la caracterul definitiv al decontării în sistemele de plăți de decontare a instrumentelor financiare. Astfel, potrivit art. 18 alin. (3) din Legea privind actele legislative nr. 780/27.12.2001, în cazul în care proiectul de act legislativ cuprinde prevederi din legislația în vigoare, acestea, de regulă, nu se reproduc, dar se face trimitere la ele. În acest context, după adoptarea proiectului de lege nr. 250/2016, se va face doar trimitere la legea adoptată.</p> <p>În același timp, avînd în vedere faptul că proiectul legii nr.250 din 06.06.2016 definește și utilizează noțiunea de operator de sistem, precum și luînd în considerare că prezentul proiect de lege este elaborat în vederea aducerii în concordanță a legislației cu proiectul sus menționat, considerăm eronată utilizarea la art.80 alin.(3) a textului „organizația care administrează sistemul de clering și decontare”. Astfel, urmează a fi concretizat în acest caz dacă aceste entități se identifică sau sunt instituții diferite.</p>	<p>Coruptibilitate Concurența normelor de drept Lacune de drept Nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă</p>	

mulți participanți le emit în beneficiul unui participant sau a mai mulți participanți sau ie primesc de la unul ori mai mulți participanți, avînd ca rezultat faptul că numai o singură creanță netă poate fi exigibilă și numai o singură obligație netă este datorată.”;

după noțiunea ”*relație de familie*” se introduce noțiunea ”*sistem de clearing și decontare*” cu următorul cuprins:

„*sistem de clearing și decontare* - sistem automatizat destinat pentru identificarea drepturilor și obligațiilor rezultate din tranzacțiile înregistrate pe o piață reglementată sau MTF și acoperirea pozițiilor financiare rezultate din aceste tranzacții.”.

...

Articolul 80: alineatul (1) se abrogă;

la alineatul (2), cuvîntul „clearingul” se substituie cu cuvîntul „nettingul”; alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Ordinele de transfer introduse în sistemul de clearing și decontare în ziua intentării procesului de insolabilitate, dar ulterior momentului de intentare a procesului de insolabilitate și care au fost executate, produc efecte juridice și sînt opozabile terților dacă organizația care administrează sistemul de clearing și decontare va dovedi, că la momentul în care respectivele ordine de transfer au devenit irevocabile, nici nu a știut și nici nu ar fi trebuit să știe că a fost declanșat acest proces.”;

la alineatul (4), cuvîntul „clearingului” se substituie cu cuvîntul „nettingului”;

Concluzii

În concluzia prezentului raport de expertiză, menționăm următoarele:

- proiectul Legii are ca scop armonizarea legislației naționale cu cea comunitară (Directiva 98/26/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 1998 privind caracterul definitiv al decontării în sistemele de plăți și de decontare a titlurilor de valoare și Directiva 2002/47/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 iunie 2002 privind contractele de garanție financiară), acest fapt fiind determinat de transpunerea în practică a angajamentelor RM asumate în cadrul Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană;
- transpunerea cadrului comunitar cu privire la finalitatea decontărilor în sistemele de plăți și de decontare a instrumentelor financiare și cel aplicabil contractelor de garanție financiară va contribui la dezvoltarea și stabilitatea sistemului financiar din Republica Moldova și va asigura compatibilitatea conceptului și modelului de reglementare național cu conceptul și modelul de reglementare a statelor membre ale Uniunii Europene;
- proiectul de lege promovează interesele beneficiarului sau furnizorului garanției financiare, însă, reieșind din faptul că în proiect au fost identificate careva deficiențe la noțiunile utilizate, la condițiile de executare a contractelor de garanție financiară etc., acesta ar putea prejudicia interesul subiecților sistemului menționat;
- nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei conține o argumentare satisfăcătoare a promovării proiectului. Aceasta face doar o scurtă trecere în revistă a prevederilor din proiectul de lege, descrie foarte succint elementele constitutive ale articolelor din proiect și doar amintește vag unele elemente de novație legislativă;
- remarcăm lipsa unei analize economico-financiare (argumentate), ca parte componentă a unui proiect de lege, a Declarației de compatibilitate și Tabelului de concordanță privind compatibilitatea proiectului de lege cu cadrul legal comunitar, fiind nerespectate unele cerințe imperative ale legislației, obligatorii la elaborarea unui proiect de act legislativ, care pot fi apreciate ca un risc de coruptibilitate, de care subiecții cu drept de inițiativă legislativă nu fac uz în argumentarea opțiunilor legislative propuse;
- proiectul Legii este compatibil parțial legislației naționale, unele dintre prevederile proiectului de lege fiind însă neclare și contradictorii, deoarece conținutul acestuia nu răspunde integral exigențelor de tehnică legislativă, prevăzute de Legea nr.780/2001 privind actele legislative, iar unele prevederi din proiect sunt concurente sau contravin altor prevederi ale legislației, concurența normelor de drept fiind un factor al coruptibilității, care periclitează viitorul proces de implementare a legii;
- inițierea proiectului Legii contravine atât rigorilor de tehnică legislativă, cât și dispozițiilor finale ale proiectului Legii cu privire la caracterul definitiv al decontărilor în sistemele de plăți și de decontare a instrumentelor financiare și ale proiectului Legii cu privire la contractele de garanție financiară, care stipulează că ajustarea legislației în vigoare urmează a fi efectuată în termen de 6 luni de la data publicării legii. În acest context, autorul urmează să inițieze elaborarea proiectului după adoptarea legilor-cadru;
- fără a diminua din importanța și necesitatea proiectului propus, acesta necesită a fi revizuit, iar obligația adoptării propunerilor legislative, rămîne a fi o prerogativă a Parlamentului.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției