

03 Decembrie 2008, nr. 373

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii cu privire la modificarea Legii privind administrația publică locală

(înregistrat în Parlament cu numărul 3092 din 31 Octombrie 2008)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărîrea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii cu privire la modificarea Legii privind administrația publică locală.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Adunarea Populară a UTA Gagauzia, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Potrivit notei informative proiectul de lege este elaborat în scopul creării unor condiții egale pentru desfășurarea activității de întreprinzător în sfera comerțului cu amănuntul de către întreprinderile și organizațiile de toate formele de proprietate. Nota informativă evidențiază în acest sens că în pofida acordării de înlesniri întreprinderilor cooperatiste, acestea nu au înregistrat ameliorări vizibile și prin urmare prevederile legale nu sînt eficiente.

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

Nota informativă evidențiază necesitatea armonizării prevederilor art.4 din Legea pentru punerea în aplicare a titlului VII al Codului fiscal cu Legea Republicii Moldova cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, care garantează că statul creează tuturor întreprinderilor condiții juridice și economice egale de gospodărire și contribuie la dezvoltarea concurenței libere, conștincioase între aceștia. Totodată, nota informativă scoate în evidență pierderile bugetelor locale, care se diminuează anual cu 0,5 mln. lei, iar întreprinderile cooperatiste nu înregistrează progrese în activitatea lor economică.

- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă**

- 6. Suficiența argumentării.** Nota informativă ce însoțește proiectul conține o argumentare suficientă a proiectului, evidențiind situațiile economice a întreprinderilor cooperației de consum și a faptului că prin prevederile Legii Republicii Moldova nr.94-XV din 10.04.2004 pentru punerea în aplicare a titlului VII al Codului fiscal, se prejudiciază bugetele locale cu 0,5 mln lei anual, sume care nu se compensează de la bugetul de stat.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

Nota informativă nu face nici o referire la standardele și legislația internațională. Deși acest lucru se impune de Carta Europeană a Autoadministrării Locale și Legea privind administrația publică locală. Autoritățile locale urmează a fi consultate în problemele care le vizează nemijlocit. Proiectul de lege vizează direct starea bugetară a autorităților locale, prin urmare este necesar ca acestea să fie consultate.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Proiectul promovează interesele autorităților locale și regionale ale UTAG prin egalarea tuturor agenților economici în fața legii și crearea de condiții egale ale acestora pentru activitate economică.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Raportînd prevederile proiectului la legislația în vigoare, constatăm că prevederile acestuia în linii mari corespund cerințelor de compatibilitate cu legislația conexă și este chemat să înlăture situațiile de discriminare a agenților economici, totuși, la înaintarea inițiativei legislative, nu s-a ținut cont de necesitatea respectării unor aspecte formale, care fac incompatibil proiectul cu:

1. Constituția RM;
2. Regulamentul Parlamentului;
3. Legea privind actele legislative;
4. Carta Europeană a Autoadministrării Locale;
5. Legea privind administrația publică locală etc.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

Concluzii

Concluzionînd asupra proiectului Legii pentru modificarea Legii nr.94-XV din 10.04.2004 pentru punerea în aplicare a titlului VII al Codului fiscal (art.4) expunem, că acesta este chemat să egaleze presiunea fiscală a agenților economici.

Totodată considerăm că domeniul propus pentru reglementare depășește competențele autorităților găgăuze care au înaintat inițiativa legislativă. Problema abordată în inițiativa legislativă urmează a fi analizată minuțios de către Guvern, care trebuie să compenseze autorităților locale pierderile bugetare rezultate din scutirea de taxa pe unitățile comerciale ale agenților economici din cooperarea de consum.

Or, politica Guvernului nu trebuie să fie una discriminatorie sau afectată de coruptibilitate în folosul sistemului cooperăției de consum.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției