

21 Noiembrie 2008, nr. 360

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru modificarea Legii nr. 280-XVI din 14.12.2007 (ghilotina II)

(înregistrat în Parlament cu numărul 3013 din 23 Octombrie 2008)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea Legii nr. 280-XVI din 14.12.2007 (ghilotina II).

Evaluarea generală

1. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Economiei , ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.

2. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

3. Scopul promovării proiectului. Potrivit notei informative, proiectul de lege este elaborat în scopul extinderii termenelor de executare a dispozițiilor art. LXXIII și art. LXXIV din Legea nr. 280-XVI din 14.12.2007 pentru modificarea și completarea unor acte legislative. Extinderea acestor termene vizează momentul intrării în vigoare a unor prevederi din lege, precum și elaborarea unui șir de legi, în vederea asigurării completării cadrului legislativ, necesar aplicării depline a Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Raportînd modificările propuse pentru a fi operate în legea de bază la normele acesteia constatăm că prevederile proiectului se încadrează organic în structura legii de bază. Excepție făcînd modificările propuse la art. LXXIII, care s-au consumat și nu mai necesită a fi modificate. Legislativul urmează să constate acest fapt și să stabilească motivele neîncadrării Guvernului în termenele stabilite. Nemodificarea termenelor stabilite de prevederile art. LXXIII, nu comportă nici o consecință juridică, deoarece legile care vor fi adoptate ulterior vor fi cele care vor genera noi raporturi juridice.

Fundamentarea proiectului

4. Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

Nota informativă evidențiază elemente noi ale reglementării conținute în proiect, care se referă în principal la extinderea termenelor pentru punerea în vigoare a unor prevederi ale Legii nr. 280/2007 în vederea asigurării implementării depline a Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă

6. Suficiența argumentării. Nota informativă ce însoțește proiectul conține o argumentare motivată

determinată de publicarea tardivă a legii după adoptare, fapt care a dus la tergiversarea termenelor de executare a acestei legi.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

Elaborarea noilor proiecte de legi condiționate de Legea 280/2007 sunt chemate să asigure implementarea reformelor în domeniul economic, reforme condiționate de Planul de acțiuni Republica Moldova - Uniunea Europeană din 22.02.2005.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

Concluzii

Concluzionînd asupra proiectului Legii cu privire la modificarea Legii nr. 280-XVI din 14.12.2007 pentru modificarea și completarea unor acte legislative (art. LXXIII, LXXIV), menționăm că acesta poate fi examinat de Parlament și nu conține elemente de coruptibilitate.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției