

27 Martie 2014, nr. 600

## RAPORT DE EXPERTIZĂ

**la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea privind societățile pe acțiuni – art.10, 29; Legea cu privire la publicitate – art.27, 28, 29, 30; ș.a.)**

(Înregistrat în Parlament cu numărul 540 din 27 Decembrie 2013)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea privind societățile pe acțiuni – art.10, 29; Legea cu privire la publicitate – art.27, 28, 29, 30; ș.a.).

### Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Consiliul Concurenței, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Transparența decizională** Proiectul, însoțit de nota informativă, a fost plasat pe pagina web a Parlamentului, în acest mod fiind respectate exigențele legale privind asigurarea transparenței decizionale.
- 4. Scopul promovării proiectului.** Potrivit notei informative, proiectul de lege a fost elaborat în scopul aducerii în concordanță a prevederilor legislației în vigoare la prevederile Legii concurenței nr.183 din 11.07.2012 și cele ale Legii cu privire la ajutorul de stat nr.139 din 15.06.2012, cât și pentru crearea condițiilor necesare ce ar permite Consiliului concurenței să asigure o aplicare eficientă a legislației din domeniul concurenței, ajutorului de stat și publicității.

### Fundamentarea proiectului

- 5. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 6. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă** Termenul de cooperare cu societatea civilă a fost respectat, proiectul nefiind încă supus dezbaterilor în Plenul legislativului.

- 7. Suficiența argumentării.** Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei este parțial argumentată. În conformitate cu art. 20 din Legea privind actele legislative nr. 780-XV din 27 decembrie 2001, nota informativă trebuie să includă:

a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;

- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză;
- d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură;
- e) actul de analiză a impactului de reglementare, în cazul în care actul legislativ reglementează activitatea de întreprinzător.

Argumentarea proiectului este insuficientă în partea ce ține de fundamentarea economico-financiară, precum și analiza impactului de reglementare care nu au fost incluse în setul materialelor adiționale la proiect.

**8. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

Prevederile proiectului au fost elaborate în contextul asigurării realizării acțiunilor indicate la capitolul "Concurența" din Planul de Acțiuni privind implementarea Recomandărilor Comisiei Europene pentru instituirea Zonei de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător dintre R Moldova și Uniunea Europeană, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1125 din 14.12.2010, cât și în vederea îndeplinirii obiectivelor ce urmează a fi realizate de Republica Moldova în domeniul concurenței și al ajutorului de stat, care au fost indicate în Strategia națională de dezvoltare "Moldova 2020", aprobată prin Legea nr. 11.07.2012.

Totodată remarcăm că nota informativă nu conține referințe directe la acquis-ul comunitar sau la alte standarde internaționale relevante.

**9. Fundamentarea economico-financiară.** Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Implementarea proiectului nu implică cheltuieli financiare sau alocarea unor resurse bugetare de stat suplimentare.

**10. Analiza impactului de reglementare a proiectului.** Proiectul de lege nu a fost supus unei analize a impactului de reglementare, în condițiile art. 4 și art. 13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235-XVI din 20 iulie 2006, precum și a Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1230 din 24.10.2006.

Analiza impactului de reglementare lipsește cu desăvârșire, fiind, astfel, încălcate dispozițiile legale menționate.

## **Evaluarea de fond a coruptibilității**

**11. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii.** Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

**12. Prejudicii aduse prin aplicarea actului.** Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

**13. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale.** Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

**14. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului.** În principiu, formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, iar exprimările întrunesc rigorile tehnicii legislative și ale limbajului juridic. Totodată recomandăm substituirea sintagmei "regulilor" cu sintagma "reglementărilor" (Art.X)

**15. Reglementarea activității autorităților publice.** Proiectul stabilește atribuții pentru Consiliul Concurenței. Potrivit prevederilor proiectului, Consiliul Concurenței exercită controlul de stat asupra respectării legislației cu privire la publicitate.

## Concluzii

1. Unele prevederi ale proiectului sunt similare cu prevederile conținute în alte acte normative. Art.28 alin.1 lit. (d) este similar cu prevederile art. 39 lit. (d) din Legea concurenței nr. 183/2012;
- 2.Întrucât prin proiectul de lege s-a propus operarea modificărilor în toate actele legislative care conțin sintagma "Agenția națională pentru Protecția Concurenței" prin substituirea cu sintagma "Consiliul Concurenței" remarcăm că au fost trecute cu vederea: Legea cu privire la piața valorilor mobiliare și Legea privind organizarea și funcționarea piețelor produselor agricole și agroalimentare.

În concluzie proiectul poate fi adoptat cu condiția revizuirii acestuia prin prisma obiecțiilor invocate.

**Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției**