

17 Martie 2014, nr. 599

## RAPORT DE EXPERTIZĂ

### la proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii cadastrului bunurilor imobile nr.1543-XIII din 25.02.1998 (art.14, 15, 15'2, ș.a.)

(înregistrat în Parlament cu numărul 534 din 24 Decembrie 2013)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea și completarea Legii cadastrului bunurilor imobile nr.1543-XIII din 25.02.1998 (art.14, 15, 15'2, ș.a.).

### Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Agenția Relații Funciare și Cadastru, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Transparența decizională** Proiectul de Lege privind modificarea și completarea Legii cadastrului bunurilor imobile a fost plasat atât pe pagina web a Agenției Relații Funciare și Cadastru, cât și pe pagina web a Parlamentului RM, publicul avînd posibilitatea să-și expună opinia. Astfel, principiul transparenței decizionale a fost respectat.
- 4. Scopul promovării proiectului.** Potrivit notei informative, scopul proiectului constă în simplificarea procedurilor de soluționare a unor probleme apărute în urma privatizării în masă a pământului și înlăturarea unor lacune în legislație.

### Fundamentarea proiectului

- 5. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 6. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă** După cum s-a arătat la p.3 din prezentul raport, proiectul de lege a fost plasat pe site-ul Parlamentului. Durata menținerii acestuia pe site (mai mult de 15 zile lucrătoare) a permis oricărei persoane interesate să-și expună opinia și să prezinte propuneri de îmbunătățire a proiectului de lege.

- 7. Suficiența argumentării.** Potrivit art. 20 din Legea nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă în mod obligatoriu:
  - condițiile ce au impus elaborarea proiectului, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;
  - principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură;

- referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

Nota informatică conține o justificare suficientă a promovării proiectului de act legislativ.

**8. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

Nota informativă nu conține referințe nici la acquis-ul comunitar nici la standarde internaționale relevante.

**9. Fundamentarea economico-financiară.** Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare.

## Evaluarea de fond a coruptibilității

**10. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii.** Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

**11. Prejudicii aduse prin aplicarea actului.** Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

**12. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale.** Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

**13. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului.** Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

**14. Reglementarea activității autorităților publice.** Proiectul stabilește atribuții ale autorităților publice. Potrivit prevederilor proiectului autoritatea publică locală are competența de a stabili la fața locului hotarele terenului cu întocmirea actului de stabilire a hotarelor.

## Concluzii

În rezultatul analizei proiectului de lege concluzionăm că proiectul urmărește drept scop instituirea unor noi proceduri de stabilire a hotarelor terenurilor. Considerăm că promovarea legii este binevenită, iar implementarea noilor reglementări ar putea avea impact benefic în sfera lucrărilor cadastrale.

**Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției**