

31 Martie 2014, nr. 604

## RAPORT DE EXPERTIZĂ

### la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea privind pensiile de asigurări sociale de stat – art.5, 8; Legea privind sistemul public de asigurări sociale – art.37; ș.a.)

(înregistrat în Parlament cu numărul 3 din 09 Ianuarie 2014)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea privind pensiile de asigurări sociale de stat – art.5, 8; Legea privind sistemul public de asigurări sociale – art.37; ș.a.).

### Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Apărării, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Potrivit notei informative, proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative a fost elaborat întru executarea Hotărârii Curții Constituționale nr.12 din 01.11.2012 „Pentru controlul constituționalității unor prevederi ale art.32 alin.(4) lit.j) din Legea nr.162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor (Sesizarea nr.12a/2012)”, prin care Înalta Curte:
  1. a declarat neconstituțional cuvântul „femeii-” din cuvântul compus „femeii-militar” din articolul 32 alin. (4) lit. d) și lit.j) din Legea nr.162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor;
  2. a declarat neconstituțional cuvântul „femeii-” din cuvântul compus „femeii-militar” din punctele 67 lit. j), 88 alin. (5) lit. b), 108 lit. i), 116 lit. e) și 131 din Regulamentul cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 941 din 17 august 2006;
  3. a sistat procesul pentru controlul constituționalității sintagmei „dar nu se include în vechimea calendaristică a serviciului militar” din articolul 32 alin. (4) lit. j) din Legea nr. 162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor.

Întru asigurarea executării Hotărârii Curții Constituționale nr.12 din 01.11.2012 și a Adresei Curții prin care se constată existența lacunelor în legislație și prin care se cere organelor respective înlăturarea lacunelor privind acordarea concediului de îngrijire a copilului militarilor, fiind necesară reglementarea legală exhaustivă a condițiilor și modalităților în care acest drept poate fi exercitat, având în vedere cerințele speciale ale armatei, și că drepturile militarilor, în unele cazuri, potrivit autorului, ar putea fi supuse unor restricții mai mari decât cele autorizate pentru civili, prin proiectul de lege se propun următoarele amendamente:

- modificarea cuvântului compus “femeii-militar” prin cuvântul „militarii prin contract”, respectiv, „femeile care îndeplinesc serviciul militar prin contract” (în articolele 7, 14, 32);
- reglementarea expresă a acordării concediului de maternitate pentru femeile care îndeplinesc serviciul militar prin contract și a concediului parțial plătit pentru îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 3 ani pentru militarul prin contract, precum și a indemnizațiilor respective, inclusiv a indemnizației pentru îngrijirea copilului bolnav în vîrstă de pînă la 7 ani și a bazei de calcul și a sursei de plată a indemnizațiilor (Art.III -

lit.d) și lit.e) din alin.(6), alin.(71), art.14);

- reglementarea legală a rechemării din concedii a militarilor, ținând cont de prevederile existente în pct.135, 136 din Regulamentul cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.941 din 17.08.2006 (Art.III - alin.(14) și alin.(15) art.14);

- excluderea prevederilor discriminatorii din diferite legi și corelarea acestora pentru includerea serviciului militar, indiferent de forma de îndeplinire (în termen sau prin contract) în perioada necontributivă a militarului asimilată stagiului de cotizare (Art.I – art.5 alin.(2) lit.d), art.8 și Art.II – art.37 alit.a), Art.III – art.12 alin.(2), art.32 alin.(4) lit.j).

În acest context, situația actuală existentă în legislația în vigoare privind protecția socială a militarilor prin contract, precum și practică jurisdicțională creată, impune necesitatea promovării modificărilor și completărilor vizate.

## Fundamentarea proiectului

**4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

Termenul de cooperare cu societatea civilă a fost respectat, proiectul nefiind încă supus dezbaterilor în plenul Parlamentului, astfel încât subiecții interesați au posibilitatea de a-și exprima opiniile asupra conținutului acestuia.

**5. Suficiența argumentării.** În conformitate cu art. 20 din Legea privind actele legislative nr. 780-XV din 27 decembrie 2001, nota informativă trebuie să includă:

- condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;
- principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
- referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză;
- fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură;
- actul de analiză a impactului de reglementare, în cazul în care actul legislativ reglementează activitatea de întreprinzător.

Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei conține o argumentare suficientă a promovării proiectului. Intenția autorilor este expusă clar și argumentat în nota informativă ce însoțește proiectul de lege. În acest sens, autorul indică scopul principal, condițiile ce au impus elaborarea proiectului de lege, principalele prevederi și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări.

**6. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

În contextul lit. c) a art. 20 din legea nominalizată, informația privind compatibilitatea proiectului de lege cu cadrul legal comunitar urma a fi inserată în Tabelul de concordanță, după modelul stabilit în anexa la Regulamentul privind mecanismul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1345 din 24 noiembrie 2006 și utilizat pentru a demonstra compatibilitatea proiectului de lege național cu legislația comunitară, care însoțește în mod obligatoriu proiectul actului legislativ pe întreg parcursul circulației sale, pînă la adoptarea sa de către Parlament.

De asemenea, sunt încălcate și prevederile lit. d) alin. (2) al art. 23 din Legea privind actele legislative nr. 780-XV din 27 decembrie 2001, care statuează că dosarul de însoțire a variantei finale a proiectului de act legislativ va cuprinde nota informativă care va conține și rezultatele expertizei compatibilității cu legislația comunitară, precum și lista reglementărilor de referință ale legislației comunitare, cele ale Regulamentului Parlamentului, aprobat prin Legea 797-XIII din 02.04.1996, precum și ale Hotărârii Guvernului nr.190 din

21.02.2007. Astfel, dosarul de însoțire trebuia să conțină Tabelul de concordanță privind compatibilitatea proiectului de act legislativ cu legislația comunitară și Declarația de compatibilitate. Din lipsa informațiilor, nu cunoaștem dacă autorii au realizat sau nu aceste cerințele legale, informația în cauză lipsind cu desăvârșire de pe pagina oficială a Parlamentului.

Nici nota de fundamentare nu include referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză. Totuși, ținem să menționăm că, acestea se conțin în Hotărârea Curții Constituționale nr.12 din 01.11.2012 „Pentru controlul constituționalității unor prevederi ale art.32 alin.(4) lit.j) din Legea nr.162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor (Sesizarea nr.12a/2012)” la care se face referire în nota informativă.

**7. Fundamentarea economico-financiară.** Potrivit lit. d) a art.20 din Legea privind actele legislative nr. 780-XIV din 27.12.2001, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

În acest sens sunt și prevederile constituționale ale alin. (4) art. 131 din Legea fundamentală a statului, potrivit cărora orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern.

Curtea Constituțională, în hotărârea sa cu nr. 29 din 22.05.2001 privind interpretarea prevederilor art. 131 alin. (4) din Constituția Republicii Moldova a reținut că, norma constituțională supusă interpretării urmărește asigurarea reală a executării bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat reprezentate sub formă de venituri și cheltuieli. Condiția cuprinsă în norma constituțională, care prevede că propunerea legislativă sau amendamentul care atrage majorarea sau reducerea veniturilor sau cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce Guvernul le acceptă, are drept scop menținerea echilibrului bugetar.

Condiția imperativă privind controlul apriori al autorității executive asupra procesului bugetar este determinată de dreptul și obligațiunea Guvernului de a asigura realizarea politicii interne și externe a statului, expusă în programul său de activitate, acceptat de Parlament (art. 96, art. 98 alin. (3) din Constituție).

Rațiunea de stat determină, în general, competența Guvernului și, în special, atribuțiile sale în domeniul finanțelor, creditelor, impozitelor, prețurilor și circulației monetare. Dreptul Guvernului de a accepta (sau de a nu accepta) majorarea sau reducerea veniturilor, cheltuielilor bugetare printr-o propunere legislativă sau amendament, drept care rezultă expres din norma supusă interpretării, este condiționat de dispozițiile constituționale privind sistemul finanțelor publice naționale, formarea, administrarea, utilizarea și controlul cărora, în temeiul art.130 alin. (1) din Constituție, sunt reglementate prin lege.

Potrivit art. 11 alin. (5) din Legea nr. 847-XIII din 24 mai 1996 "Privind sistemul bugetar și procesul bugetar", după adoptarea legii bugetare anuale nici un proiect de lege, altul decât privind modificări la legea bugetară anuală, care are drept urmare majorarea cheltuielilor bugetului de stat sau reducerea veniturilor bugetului de stat, nu poate fi examinat de Parlament, dacă acesta nu include sursa reală de acoperire a pierderilor, în scopul menținerii nivelului deficitului bugetar stabilit.

Nota informativă nu face nici o referință la faptul că ar fi fost făcută o evaluare sau estimare economico-financiară a proiectului sau ar fi fost efectuate anumite calcule economico-financiare și nu estimează cheltuielile necesare pentru implementarea proiectului de lege, deși punerea în aplicare a acestuia va necesita cheltuieli bugetare.

## Evaluarea de fond a coruptibilității

**8. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii.** Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

**9. Prejudiciile aduse prin aplicarea actului.** Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

**10. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale.** Anumite prevederi ale proiectului de lege sunt concurente cu unele prevederi ale legislației, concurența normelor de drept fiind un factor al coruptibilității. Normele respective vor fi analizate mai detaliat în punctul 13 al prezentului Raport de expertiză.

**11. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului.** Formulările conținute în proiect sunt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație. În acest fel, sunt respectate cerințele art. 19 din Legea privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001.

**12. Reglementarea activității autorităților publice.** Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

### 13. Analiza detaliată a prevederilor potențial coruptibile.

	Articol	Text	Obiecția	Elemente de coruptibilitate și alte riscuri	Recomandarea
1	Art. I	<p>Legea nr.156-XIV din 14 octombrie 1998 privind pensiile de asigurări sociale de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr.42-44, art.247), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 5, alineatul (2) se completează cu litera d) cu următorul cuprins:</p> <p>„d) perioada îndeplinirii de către cetățean a serviciului militar prin contract sau alt serviciu asimilat acestuia (dacă nu este posibilă stabilirea <i>pensiei militare</i> în condițiile legii);”.</p>	<p>Cadrul legal național în materie de pensii de asigurări sociale de stat nu prevede o astfel de categorie de pensii ca "pensie militară". Astfel, introducerea termenilor noi care nu au o definiție în legislație sau utilizarea termenilor neconsacrați în legislație, care nu sunt explicați expres în textul reglementării și care nu au o răspîndire uzuală largă ce le-ar conferi un sens comun unic și uniform, ar putea crea apariția practicilor diverse de interpretare a acestor termeni, practici care pot fi și abuzive, în special atunci cînd autoritățile publice aplică norme ce conțin asemenea termeni. Cu toate acestea, menționăm că de asemenea formulări defectuoase se pot prevala și subiecții de drept în egală măsură pentru a-și promova interese nelegitime.</p>	<p><b>Coruptibilitate</b> Concurența normelor de drept Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive Introducerea termenilor noi care nu au o definiție în legislație sau în proiect</p>	<p>Revizuirea termenului utilizat.</p>
2		<p>Legea nr.156-XIV din 14 octombrie 1998 privind pensiile de asigurări sociale de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr.42-44, art.247), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>...</p> <p>2. La articolul 8: alineatul (3) va avea</p>	<p>Termenul de "1 ianuarie 1999" urmează a fi revizuit întrucît acesta este deja depășit. Mai mult, amendamentul propus nu corelează cu prevederile art. 46 din Legea privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 potrivit cărora actul legislativ produce efecte numai în timpul cît este în vigoare și nu poate fi retroactiv sau ultraactiv. Au efect retroactiv doar actele legislative prin care se stabilesc sancțiuni mai blînde.</p> <p>Cînd o lege intră în vigoare, în principiu, ea are drept scop de a reglementa viitorul, adică actele □ situațiile ivite după intrarea ei în vigoare, □ nu trecutul, adică actele □ situațiile anterioare intrării sale în</p>	<p><b>Coruptibilitate</b> Concurența normelor de drept</p>	<p>Revizuirea propunerii legislative potrivit obiecției expuse.</p>

		<p>următorul cuprins:</p> <p>„(3) Pentru perioada specificată la art.5 alin.(2) lit.a) și d), la determinarea bazei de calcul al pensiei, <b>începînd cu 1 ianuarie 1999</b>, pentru serviciul militar în termen sau cu termen redus se ia în considerare salariul minim pe țară la data calculării pensiei, iar pentru serviciul militar prin contract se ia în considerare suma de asigurare echivalentă cu salariul mediu pe țară la data calculării pensiei. Pentru perioada specificată la art.5 alin.(2) lit.b), la determinarea bazei de calcul al pensiei se ia în considerare salariul minim pe țară la data calculării pensiei.”;</p> <p>se completează cu alineatul (9) cu următorul cuprins:</p> <p>„(9) Cheltuielile aferente includerii în stagiul de cotizare a perioadelor specificate la art.5 alin.(2) lit.a) și d) se acoperă de la bugetul de stat.”</p>	<p>vigoare. O lege care, prin excepție, ar reglementa trecutul, devine retroactivă.</p> <p>În același sens sunt și constatările Curții Constituționale, care în hotărîrea sa cu nr. 32 din 29.10.1998 privind interpretarea art.76 din Constituția Republicii Moldova "Intrarea în vigoare a legii" a reținut că, după cum este cunoscut din teoria dreptului, aplicarea legii comportă dimensiuni spațiale și temporale, care implică producerea efectelor juridice în anumite limite spațiale și intervale de timp.</p> <p>Efectul legii în timp este ghidat de principiul activității legii, potrivit căruia legea se aplică tuturor faptelor în timpul în care se află în vigoare, are eficiență deplină și continuă din momentul intrării în vigoare și pînă la abrogarea ei. Legea nu se aplică faptelor săvîrșite înainte de intrarea ei în vigoare, adică nu are efect retroactiv. Ea dispune numai pentru prezent și viitor și nu are efecte juridice pentru trecut.</p> <p>E de menționat, însă, că principiul neretroactivității legii, care are o autoritate incontestabilă, suportă excepții relevate de dreptul penal și dreptul administrativ, potrivit cărora legea care înlătură pedeapsa pentru o faptă sau care ușurează pedeapsa are efect retroactiv, adică se extinde și asupra faptelor săvîrșite pînă la emiterea ei.</p> <p>Consacrat expres în art.22 din Constituție, principiul neretroactivității legii urmărește protejarea libertăților, contribuie la adîncirea securității juridice, a certitudinii în raporturile interumane. Principala valoare a ordinii de drept constă în posibilitatea oferită fiecăruia de a-și conforma comportamentul regulilor dinainte stabilite.</p>		
3	Art. II	<p>La articolul 37 din Legea nr.489-XIV din 8 iulie 1999 privind sistemul public de asigurări sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.1-4, art.2), cu modificările și completările ulterioare, litera a) va avea următorul cuprins:</p> <p>„a) a îndeplinit serviciul militar în termen sau cu termen redus, serviciul militar prin contract <b>sau alt serviciu asimilat acestuia</b> (dacă nu este posibilă stabilirea <b>pensiei militare</b> în condițiile legii);”.</p>	<p>În opinia noastră, propunerea legislativă care se solicită a fi operată în art. 37 pare a fi formulată de o manieră ambiguă, avînd un sens neclar și echivoc și astfel permite interpretări abuzive. Textul proiectelor trebuie să fie în corespondență cu exigențele redactării tehnico-juridice și lingvistice, cu cerințele stabilite de art.19 din Legea 780/2001. Formulările lingvistice pot fi calificate ca factori ai coruptibilității în măsura în care acordă posibilități de aplicare a normei în interpretarea preferată, în dependență de interesul responsabililor de implementare și control al aplicării.</p> <p>Totodată, amendamentul conține norme de blanchetă care transmit altor autorități, subiecți, dreptul și competența de stabili, în mod autonom, reglementări cu caracter normativ, reguli de comportament, interdicții. Acestea contribuie la apariția altor elemente cu risc puternic de coruptibilitate: lărgirea atribuțiilor discreționare, stabilirea aleatorie a termenelor pentru prestarea serviciilor, cerințe exagerate pentru realizarea unor drepturi etc.</p>	<p><b>Coruptibilitate</b> Norme de blanchetă Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive</p>	<p>Revizuirea amendamentului propus.</p>

			Cît privește sintagma "pensiei militare", a se vedea obiectiile și recomandarea expuse la pct. 1 de mai sus.		
4	Art. III	<p>Legea nr.162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.129-131, art.168), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>...</p> <p>3. Articolul 14:</p> <p>...</p> <p>se completează cu alineatele (7/1), (14) și (15) cu următorul cuprins:</p> <p>„(7/1) Concediul de maternitate militarului prin contract, inclusiv soției aflate la întreținerea militarului prin contract, și concediul pentru îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 3 ani se acordă conform dispozițiilor generale. Baza de calcul al indemnizațiilor de maternitate, al indemnizației pentru creșterea copilului pînă la împlinirea vîrstei de 3 ani și al indemnizației pentru îngrijirea copilului bolnav în vîrstă de pînă la 7 ani o constituie venitul mediu lunar realizat de către militarul prin contact în ultimele 6 luni calendaristice anterioare lunii în care s-a produs evenimentul, similar persoanelor asigurate. Baza de calcul al indemnizației de maternitate acordate soției aflate la întreținerea militarului prin contract o constituie venitul mediu lunar al militarului prin contract. Indemnizațiile se plătesc la locul de serviciu al militarului prin contract, din bugetul de stat.”;</p> <p>„(14) Rechemarea militarilor din concediu se admite <b>numai în cazuri excepționale</b>, prin ordinul conducătorului structurii militare.</p> <p>(15) În caz de</p>	<p>Amendamentul propus la alineatul 7/1 a fost elaborat anterior adoptării Legii nr. 332 din 23 decembrie 2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 289-XV din 22 iulie 2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, care stabilește o nouă bază de calcul a indemnizațiilor pentru incapacitate temporară de muncă. De asemenea, urmează a fi revăzută sintagma "numai în cazuri excepționale" în scopul excluderii formulărilor ambigui ce pot fi interpretate abuziv, urmînd a fi redată exhaustiv cazurile cîm militarii pot fi rechemate din concediu. Totodată, se impune revizuirea sintagmei "concediu anual obligatoriu", întrucît Codul muncii nu operează cu astfel de noțiuni.</p>	<p><b>Coruptibilitate</b>  Concurența normelor de drept  Lacune de drept  Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive</p>	<p>Revizuirea amendamentului propus prin prisma modificărilor operate în Legea 289/2004. Reexaminarea propunerilor legislative în contextul obiectivelor expuse.</p>

rechemare, militarul trebuie să folosească restul zilelor din concediu după ce a încetat situația respectivă sau la o altă dată stabilită prin acordul părților. Folosirea de către militar a părții rămase a **concediului anual obligatoriu** se efectuează în temeiul ordinului conducătorului structurii militare. comandantului (șefului) unității militare. Pe lângă aceasta, dacă o parte din concediul nefolosit constituie 10 zile și mai mult, militarului i se acordă dreptul la o călătorie gratuită, precum și timpul necesar pentru călătorie la locul petrecerii concediului și întoarcerea înapoi, dar nu mai departe de punctul din care a fost rechemat.”

## Concluzii

În concluzia prezentului raport de expertiză, menționăm următoarele:

- proiectul de lege în cauză este elaborat întru executarea Hotărârii Curții Constituționale nr.12 din 01.11.2012 „Pentru controlul constituționalității unor prevederi ale art.32 alin.(4) lit.j) din Legea nr.162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor (Sesizarea nr.12a/2012)”, prin care se constată existența lacunelor în legislație și prin care se cere organelor respective înlăturarea lacunelor privind acordarea concediului de îngrijire a copilului militarilor, fiind necesară reglementarea legală exhaustivă a condițiilor și modalităților în care acest drept poate fi exercitat, avînd în vedere cerințele speciale ale armatei;
- proiectul de lege, potrivit notei de fundamentare, are drept scop perfecționarea actualului sistem de reglementare expresă a acordării concediului de maternitate pentru femeile care îndeplinesc serviciul militar prin contract și a concediului parțial plătit pentru îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 3 ani pentru militarul prin contract, precum și a indemnizațiilor respective, inclusiv a indemnizației pentru îngrijirea copilului bolnav în vîrstă de pînă la 7 ani și a bazei de calcul și a sursei de plată a indemnizațiilor; reglementarea legală a rechemării din concedii a militarilor; excluderea prevederilor discriminatorii din diferite legi și corelarea acestora pentru includerea serviciului militar, indiferent de forma de îndeplinire (în termen sau prin contract) în perioada necontributivă a militarului asimilată stagiului de cotizare;
- remarcăm lipsa unei fundamentări economico-financiare, precum și a Tabelului de concordanță privind compatibilitatea proiectului de lege cu cadrul legal comunitar;
- anumite prevederi ale proiectului de lege sunt concurente cu unele prevederi ale legislației, concurența normelor de drept fiind un factor al coruptibilității, care periclitează viitorul proces de implementare a legii.

**Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției**