

05 Iulie 2012, nr. 553

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii cu privire la modul de aplicare a forței fizice, mijloacelor speciale și a armelor de foc

(înregistrat în Parlament cu numărul 1428 din 22 Iunie 2012)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărîrea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii cu privire la modul de aplicare a forței fizice, mijloacelor speciale și a armelor de foc.

Evaluarea generală

1. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Afacerilor Interne, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.

2. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

3. Scopul promovării proiectului. Potrivit notei informative scopul proiectului este de a asigura un cadru legal unic ce reglementează acest domeniu pentru toți angajații organelor de ocrotire a normelor de drept. De asemenea, necesitatea proiectului reiese din considerentele că la moment condițiile și limitele aplicării forței fizice, mijloacelor speciale și a armelor de foc nu sînt expres prevăzute în toate actele legislative, care reglementează activitatea instituțiilor de ocrotire a normelor de drept.

Fundamentarea proiectului

4. Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă Termenul de cooperare cu societatea civilă a fost respectat, proiectul nefiind încă supus dezbaterilor în plenul legislativului, iar societatea civilă și publicul interesat au avut posibilitatea să înainteze contribuțiile lor pe marginea proiectului de lege.

6. Suficiența argumentării. Argumentarea inclusă în nota informativă este suficientă, or proiectul de lege vine cu reglementări uniforme și concentrate privitor la condițiile și limitele aplicării forței fizice, mijloacelor speciale și a armelor de foc.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

Atît proiectul legii, cît și nota informativă nu conțin referințe la legislația comunitară sau alte standarde internaționale relevante.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

În nota informativă este prevăzut expres că proiectul de lege nu implică cheltuieli financiare suplimentare, deoarece fiecare din instituțiile angajații căror devin subiecți ai legii au prevăzute cheltuieli în buget privind asigurarea cu mijloace speciale și arme de foc.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora. Proiectul se referă la unele competențe ale organelor de drept, reglementînd de o manieră exhaustivă atribuțiile acestora.

Concluzii

În concluzie, considerăm că proiectul legii nu este afectat de elemente de coruptibilitate și poate fi examinat în redacția propusă de către Parlament.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției