

05 Iunie 2012, nr. 543

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea cu privire la ieșirea și intrarea în Republica Moldova – art.3; Legea privind actele de identitate din Sistemul național de pașapoarte – art.3, 4; ș.a.)

(înregistrat în Parlament cu numărul 901 din 03 Mai 2012)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea cu privire la ieșirea și intrarea în Republica Moldova – art.3; Legea privind actele de identitate din Sistemul național de pașapoarte – art.3, 4; ș.a.).

Evaluarea generală

1. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Tehnologiilor Informaționale și Comunicațiilor, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.

2. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

3. Scopul promovării proiectului. Potrivit notei informative scopul proiectului constă în ajustarea formei și conținutului actelor de identitate la practica internațională, cu aplicarea formatului ID-I și optimizarea procedurii de eliberare a acestora. Propunerile de modificare a unor articole au drept scop evitarea dublării datelor în limba de stat, rusă și engleză.

Fundamentarea proiectului

4. Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

5. Suficiența argumentării. Autorii proiectului Legii au prezentat o argumentare suficientă a necesității promovării proiectului,

6. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

Nota informativă conține referințe la reglementările internaționale relevante.

7. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în

cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară. Potrivit notei informative, implementarea proiectului nu va necesita cheltuieli financiare din bugetul de stat. Realizarea obiectivelor respective se vor efectua din contul instituțiilor responsabile de eliberarea actelor de identitate în limita surselor disponibile și nu vor genera majorarea prețului pe care solicitanții îl vor achita pentru perfectarea actelor de identitate de tip nou.

Evaluarea de fond a coruptibilității

8. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

9. Prejudiciii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

10. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

11. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

12. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții noi pentru autoritățile publice. Totodată proiectul instituie proceduri administrative noi: depunerea cererilor privind perfectarea actelor de identitate de către reprezentanții legali sau reprezentanții împuterniciți prin procură.

13. Analiza detaliată a prevederilor potențial coruptibile.

	Articol	Text	Obiecția	Elemente de coruptibilitate și alte riscuri	Recomandarea
1	I	"(1) Cererea privind eliberarea pașaportului se depune la organele competente în modul stabilit."	Sintagma "modul stabilit" este de prisos, deoarece există acte normative care stabilesc procedura de eliberarea a pașapoartelor și documentelor de călătorie.	Coruptibilitate Norme de trimitere Norme de blanchetă Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative Lipsa unor termene concrete Nedeterminarea AP responsabile/subiectului la care se referă prevederea Lipsa / insuficiența accesului la informația despre actul subordonat legii	Se recomandă indicarea expresă a actelor normative și a autorităților de competență cărora ține perfectarea actelor de identitate. Se recomandă excluderea sintagmei "în modul stabilit"
2	II	Cererea pentru eliberarea actelor de identitate se depune la organele competente în modul stabilit de către solicitant iar în cazul persoanelor lipsite de capacitate de exercițiu sau cu capacitate de exercițiu limitată, în calitate de solicitant acționează reprezentantul legal al acesteia cu condiția prezenței obligatorii a	În foarte multe cazuri persoanele fără capacitate de exercițiu sau cu capacitate de exercițiu limitată sunt imobilizate. La fel nu considerăm că se impune necesitatea prezenței la organele competente a persoanelor declarate incapabile în urma unor boli mintale. Proiectul nu stabilește procedura de probare a faptului că persoana este imobilizată.		Se recomandă revizuirea articolului.

		persoanei reprezentate. În cazul persoanei imobilizate, aflate la tratament prin constrângere, arest preventiv sau în detenție, cererea poate fi depusă prin reprezentant.			
3	II	"(4) Actele de identitate se înmânează contra semnătură titularului personal sau reprezentantului său legal, sau reprezentantului împuternicit prin procură, iar la cererea solicitantului prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire.	Persoana poate fi împuternicită nu numai prin procură, dar și în baza contractului de mandat.	Coruptibilitate Lacune de drept	Se recomandă de completat după cuvântul "procură" cu sintagma "sau în baza contractului de mandat"

Concluzii

Proiectul nu conține elemente de coruptibilitate care să afecteze aplicabilitatea acestuia și poate fi adoptat în redacția propusă, cu condiția că se va ține de cont de obiecțiile făcute în secțiunile precedente ale raportului de expertiză.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției