

11 Iunie 2012, nr. 542

## **RAPORT DE EXPERTIZĂ**

**la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar – art.34; Codul fiscal – art.31, 123; ș.a.)**

(înregistrat în Parlament cu numărul 900 din 03 Mai 2012)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar – art.34; Codul fiscal – art.31, 123; ș.a.).

### **Evaluarea generală**

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Potrivit notei informative, modificările propuse au drept scop promovarea eficienței a vinurilor moldovenești sub un brand vinicol național și pregătirea implementării sistemului de producere a vinurilor de o calitate înaltă cu indicații geografice protejate și cu denumiri de origine protejate, precum și reformarea structurală, integrată și consolidată și abordarea inovativă a modului de administrare a filierei viti-vinicole.

### **Fundamentarea proiectului**

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 5. Suficiența argumentării.** Nota informativă la proiect conține doar o serie de argumente generale în sprijinul ideilor ce stau la baza proiectului, conține referințe la Memorandumul de înțelegere între asociațiile reprezentative ale filierei viti-vinicole și Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare din 12.10.2010 privind reformarea cadrului legal viti-vinicol (care de fapt nu a fost făcut public), la legislația UE care stabilește cadrul normativ european pentru sectorul viti-vinicol (însă, autorul nu menționează nici în nota informativă nici în proiect care acte normative UE au stat la baza modificărilor în cauză).

Totuși, în conformitate cu prevederile art.22 din Legea privind actele legislative, era necesar de efectuat o expertiză juridică pentru asigurarea concordanței proiectului cu normele Constituției, cu practica jurisdicției constituționale, precum și coordonarea lui cu legislația în vigoare.

Nota informativă este insuficient de argumentată și în ce privește efectul social, economic și de altă natură al realizării lui.

Mai mult, proiectul fiind aplicabil întreprinzătorilor, fundamentarea proiectului trebuia să conțină actul de analiză a impactului de reglementare, care însă lipsește.

Remarcăm dificultatea realizării unei expertize adecvate a proiectului legii, în lipsa specificării în nota de fundamentare a informației privind evidențierea efectului social, economic și de altă natură în urma aplicării prevederilor prevăzute de proiect, prognozării consecințelor financiare ale proiectului etc.

**6. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză. Autorul menționează în nota informativă că la elaborarea proiectului s-a ținut cont de legislația UE care stabilește cadrul normativ european pentru sectorul viti-vinicol, însă autorul nu menționează nici în nota informativă nici în proiect care acte normative UE au stat la baza modificărilor în cauză.

Considerăm că la elaborarea proiectului se putea ține cont de Regulamentul (CE) nr. 479/2008 al Consiliului în ceea ce privește registrul viticol, declarațiile obligatorii și colectarea de informații pentru monitorizarea pieței, documentele de însoțire a transporturilor de produse și registrele care trebuie păstrate în sectorul viti-vinicol, Regulamentul (CE) nr. 636/2008 al Comisiei din 3 iulie 2008 privind eliberarea de licențe de export în sectorul viti-vinicol, Regulamentul (CE) nr. 1493/1999 privind organizarea comună a pieței viti-vinicole și de instituire a unui cod comunitar al practicilor și tratamentelor oenologice, Regulamentul (CE) nr. 884/2001 de stabilire a normelor de aplicare privind documentele de însoțire a transporturilor de produse vitivinicole și evidențele obligatorii în sectorul viti-vinicol etc.

**7. Fundamentarea economico-financiară.** Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Nota informativă nu face nici o referință la faptul că ar fi fost făcută o evaluare sau estimare economico-financiară a proiectului sau ar fi fost efectuate anumite calcule economico-financiare, deși realizarea noilor reglementări ar necesita cheltuieli financiare și de altă natură.

## Evaluarea de fond a coruptibilității

**8. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii.** Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

**9. Prejudiciii aduse prin aplicarea actului.** Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

**10. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale.** Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

**11. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului.** Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

**12. Reglementarea activității autorităților publice.** Proiectul stabilește atribuții ale autorităților publice și noi proceduri administrative.

Astfel, se propune transmiterea de la Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a funcțiilor nespecifice de implementare a politicilor în domeniul viti-vinicol către Oficiul Național al Viei și Vinului - o instituție publică pe lîngă minister finanțată de către sectorul privat și de stat, administrată de către Consiliul de coordonare format din reprezentanții ai sectorului privat și ai statului. Totodată, Oficiul Național al Viei și

Vinului va primi competențe noi referitor la administrarea și gestionarea indicațiilor geografice protejate (IGP), a denumirilor de origine protejate (DOP) și a brandului de țară. Oficiul, de asemenea, va avea competența de promovare a exportului de vinuri de calitate.

## Concluzii

În concluzia prezentului raport de expertiză menționăm că proiectul de lege este unul necesar și actual.

Reiterăm constatările principale ale prezentului raport de expertiză, care prezintă un potențial coruptibil:

- argumentarea insuficientă pentru scopurile proiectului;
- proiectul de lege nu este fundamentat din punct de vedere economico-financiar;
- proiectul de lege nu a fost supus analizei impactului de reglementare;
- proiectul stabilește unele competențe ale autorității publice centrale, însă aceste norme au un caracter vag și imperfect.

Existența unor elemente de coruptibilitate crește riscul apariției dificultăților la aplicare și a divergențelor între subiecții vizați de acest proiect de lege.

**Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției**