

01 Septembrie 2011, nr. 507

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative ale Republicii Moldova

(Înregistrat în Parlament cu numărul 1687 din 20 Iulie 2011)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative ale Republicii Moldova .

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Transportului și Infrastructurii Drumurilor, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Transparența decizională** În conformitate cu prevederile Legii nr. 317-XV din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor urma să plaseze proiectul de lege pe pagina web a ministerului în scopul inițierii și organizării unor consultări publice. Proiectul nu a fost de găsit pe pagina web a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor. În concluzie, constatăm faptul că autorul proiectului nu a respectat principiul transparenței decizionale.
- 4. Scopul promovării proiectului.** Potrivit notei informative proiectul în cauză propune modificarea Codului contravențional și a Codului Penal în sensul completării acestor acte cu prevederi ce țin de transporturile ilicite și care stabilesc răspunderea transportatorilor pentru încălcarea regulilor de transportare a persoanelor peste frontiera de stat a Republicii Moldova, iar aceste modificări se înscriu ca pîrghii de control ale fluxurilor migratoare și de combatere a imigrației ilegale. Necesitatea și actualitatea operării modificărilor date este dictată și de faptul că legislația comunitară și anume Directiva 2001/51/CE a Consiliului European din 28 iunie 2001 de completare a dispozițiilor prevăzute la articolul 26 din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985, conține reglementări privind dispozitivul de stabilire a obligațiilor transportatorilor (persoane fizice sau juridice), care transportă străinii și să asigure returnarea lor, cheltuielile aferente șederii și transportării sale.

Fundamentarea proiectului

- 5. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

6. Suficiența argumentării. Nota informativă la proiect justifică în mare parte promovarea proiectului de act legislativ, ceea ce corespunde rigorilor art. 20 din Legea privind actele legislative nr. 780-XV din 27 decembrie 2001. Nota informativă include condițiile ce au impus elaborarea proiectului, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, referințele la legislația Uniunii Europene.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză. În nota informativă expres este indicat că necesitatea și actualitatea operării modificărilor este dictată și de faptul că legislația comunitară și anume Directiva 2001/51/CE din 28 iunie 2001 de completare a dispozițiilor prevăzute la articolul 26 din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985, conține reglementări privind dispozitivul de stabilire a obligațiilor transportatorilor (persoane fizice sau juridice), care transportă străinii și sînt obligați să asigure returnarea lor, cheltuielile aferente șederii și transportării sale.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Potrivit notei informative implementarea acestui proiect de lege nu va necesita cheltuieli financiare suplimentare.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

Concluzii

În concluzie, menționăm că proiectul supus expertizei poate fi aprobat de către Parlament, proiectul nefiind afectat de elemente de coruptibilitate

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției