

02 Septembrie 2011, nr. 501

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul legii privind regimul armelor și munițiilor cu destinație civilă

(înregistrat în Parlament cu numărul 1581 din 11 Iulie 2011)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului legii privind regimul armelor și munițiilor cu destinație civilă.

Evaluarea generală

1. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Afacerilor Interne, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.

2. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

3. Scopul promovării proiectului. Potrivit notei informative la proiectul Legii privind regimul armelor și munițiilor cu destinație civilă, scopul Legii este eficientizarea activității de supraveghere asupra circulației armelor și munițiilor cu destinație civilă deținute de persoanele fizice și juridice, ajustarea cadrului legislativ și normativ la cerințele Convenției Europene cu privire la controlul achiziționării și deținerii armelor de foc de către particulari (ratificată prin Legea nr. 1578-XV din 20 decembrie 2002), instituirea măsurilor de evidență și control. Totodată, în nota informativă se arată că "situația actuală creată la compartimentele menționate se caracterizează prin multiple neajunsuri și dificultăți dictate de imperfecțiunea cadrului legislativ și normativ ce reglementează aceste domenii. Clasificarea armelor, principiile și restricțiile expuse într-o variantă nouă vor modifica esențial tot conținutul Legii și astfel este necesar de elaborat un proiect nou de lege, după aprobarea căruia va fi abrogată actuala Lege cu privire la arme nr. 110-XIII din 18 mai 1994, care nu corespunde cerințelor actuale."

Fundamentarea proiectului

4. Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă Termenul de cooperare cu societatea civilă a fost respectat, proiectul nefiind încă supus dezbaterilor în plenul legislativului. Întrucât Parlamentul nu a procedat la examinarea proiectului înainte de termenul acordat pentru consultarea opiniei societății civile, organizațiile și alți subiecți interesați au avut posibilitatea să-și exprime opiniile asupra conținutului documentului.

6. Suficiența argumentării. Având în vedere că Legea cu privire la arme a fost adoptată în 1994, este de la sine înțeles, că aceasta nu mai corespunde noilor realități și putem presupune că elaborarea unui nou proiect de Lege ar fi oportună. Cu toate acestea, autorul nu a indicat concret care sînt "neajunsurile și

dificultățile dictate de imperfecțiunea cadrului legislativ și normativ", nota informativă referindu-se de o manieră generală la conținutul prevederilor proiectului.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Nota informativă nu include referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză, făcându-se referințe doar la ajustarea cadrului legislativ la cerințele Convenției Europene cu privire la controlul achiziționării și deținerii armelor de foc de către particulari (ratificată prin Legea nr. 1578-XV din 20 decembrie 2002).

8. Fundamentarea economico-financiară. Nota informativă nu conține o fundamentare economico-financiară. Totuși, în nota informativă se arată că "cheltuieli financiare sau de altă natură, necesare pentru implementarea proiectului vor fi acoperite din surse extrabugetare, formate din taxele percepute pentru serviciile prestate și pentru documentele emise în domeniul supravegherii și controlului asupra circulației armelor și munițiilor".

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. În general, prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Unele formulări din proiect nu corespund exigentelor art.19 din Legea privind actele legislative. Pentru detalii a se vedea tabelul de la punctul 14 al prezentului Raport de expertiză. Totuși, trebuie să semnalăm abundența normelor de trimitere și a celor inutile (acestea nu comportă nici o încărcătură informațională), care doar îngreunează lectura documentului.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul stabilește atribuții ale Ministerului Afacerilor Interne și ale organelor poliției, care sînt reglementate de o manieră mai detaliată față de actuala reglementare (Legea cu privire la arme).

14. Analiza detaliată a prevederilor potențial coruptibile.

	Articol	Text	Obiecția	Elemente de coruptibilitate și alte riscuri	Recomandarea
1	Art.2 alin.(1) lit.a)	armă – orice obiect sau dispozitiv care este conceput sau adaptat, prin care un plumb, un glonț ori un alt proiectil sau o substanță nocivă gazoasă, lichidă ori în altă stare poate fi descărcată cu ajutorul unei presiuni explozive, gazoase sau atmosferice ori prin intermediul altor agenți propulsori, <u>în măsura în care se reqăsește într-una dintre categoriile prevăzute în anexa nr. 1 la prezenta lege;</u>	Textul normei nu corespunde exigențelor art.19 din Legea privind actele legislative.	Coruptibilitate Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Propunem următoarea redacție "armă – orice obiect sau dispozitiv din anexa nr. 1 la prezenta lege, care este conceput sau adaptat, prin care un plumb, un glonț ori un alt proiectil sau o substanță nocivă gazoasă, lichidă ori în altă stare poate fi descărcată cu ajutorul unei presiuni explozive, gazoase sau atmosferice ori prin intermediul altor agenți propulsori".

2	Art.2 alin.(1) lit.n)	fabricare ilicită de arme de foc – fabricarea sau montarea fără înregistrare a armelor de foc, a pieselor sau a munițiilor pentru acestea, din orice componente esențiale traficate ilicit, fără o autorizație eliberată, în modul stabilit, de către o autoritate competentă a statului în care are loc fabricarea sau asamblarea, <u>fără înregistrare sau fără marcarea armelor de foc asamblate la data fabricării lor, în conformitate cu cerințele stabilite;</u>	Textul normei nu corespunde exigențelor art.19 din Legea privind actele legislative. Nu este clar, dacă cuvintele "fără înregistrare sau fără marcarea armelor de foc asamblate la data fabricării lor, în conformitate cu cerințele stabilite" constituie încă o condiție care trebuie să fie îndeplinită cumulativ pentru fabricarea ilicită de arme de foc sau este o situație aparte care se referă la fabricarea sau asamblarea armelor de foc de către o autoritate competentă a statului, fără marcarea armelor de foc asamblate la data fabricării lor.	Coruptibilitate Lacune de drept Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Revizuirea conținutului art.2 alin.(1), lit.n)
3	Art.2 alin.(1) lit.o)	trafic ilicit de arme de foc și muniții aferente – achiziționarea, vânzarea, livrarea, mutarea sau transferul armelor de foc, al pieselor sau al munițiilor pentru acestea <u>din sau prin teritoriul unui stat către teritoriul unui alt stat, dacă oricare dintre statele respective nu autorizează acest lucru în conformitate cu procedura stabilită sau dacă <u>armele de foc asamblate nu sînt marcate în conformitate cu cerințele prescise;</u></u>	Textul normei nu corespunde exigențelor art.19 din Legea privind actele legislative. Nu este clar, de ce autorii proiectului au decis să limiteze definiția traficului ilicit de arme de foc și muniții aferente, adăugînd condiția prezenței elementului de extraneitate? Trafic de arme poate avea loc și doar în interiorul Republicii Moldova. Formularea propusă de autori, exclude această ipoteză. Condiția "sau dacă armele de foc asamblate nu sînt marcate în conformitate cu cerințele prescise" este inutilă, deoarece este evident, că astfel de arme nu pot fi autorizate, iar condiția autorizării este o condiție minimă care trebuie îndeplinită.	Coruptibilitate Lacune de drept Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Revizuirea conținutului normei. Excluderea cuvintelor "sau dacă armele de foc asamblate nu sînt marcate în conformitate cu cerințele prescise".
4	Art.2, alin.(6), lit.e)	rezident al unui stat străin – persoană titulară a unui document de identitate eliberat de un stat străin, cum ar fi pașaportul sau buletinul de identitate, prin care se atestă faptul că are domiciliul sau reședința în acel stat.	În actuală redacție, proiectul Legii omite apatrizii. Este necesară examinarea oportunității introducerii noțiunii de "străin", în sensul Legii privind regimul străinilor în Republica Moldova.	Coruptibilitate Concurența normelor de drept Lacune de drept Norme care stabilesc derogări neîntemeiate	Revizuirea art.2 alin.(6) lit.e).
5	Art.3 alin.(2) lit.d)	<u>instituie și aprobă regulamentul</u> Comisiei de stat pentru evaluarea, bonificare și rebutarea armelor (denumită în continuare Comisia).	Regulamentul nu poate fi instituit. Din sensul normei deducem că "a institui" este sinonim cu "a aproba". Dacă autorii au avut în vedere, că Guvernul aprobă regulamentul, atunci cuvintele "instituie și" trebuie eliminate. Dacă se consideră, că Guvernul urmează să și elaboreze regulamentul, atunci cuvîntul "instituie" trebuie înlocuit cu "elaborează".	Coruptibilitate Lacune de drept Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Fie excluderea cuvintelor "instituie și", fie înlocuirea cuvîntului "instituie" cu "elaborează".
6	art.4 alin.(1)	Armele letale pot fi deținute sau, după caz, purtate și folosite de persoanele fizice în baza permisului de armă, iar de către persoanele juridice pot fi deținute și folosite în baza <u>permisului de deținere, eliberate în condițiile prezentei</u>	Pe tot parcursul textului proiectului de Lege urmează a fi utilizată o terminologie uniformă. În art.2 alin.7 lit.d) este utilizat termenul de - certificat de deținător.	Coruptibilitate Utilizarea termenilor diferiți cu referință la același fenomen / aceluiași termen pentru fenomene diferite	Utilizarea termenului de - certificat de deținător.

		legi.			
7	Art.4 alin.7	Rudele sau persoanele care locuiesc împreună cu o persoană ce deține în mod legal arme sau muniții au obligația ca, în cazul în care deținătorul decedează sau este declarat dispărut, să <u>depună armele și munițiile respective la cel mai apropiat organ de poliție</u> , în termen de 15 zile de la data decesului sau, după caz, a rămânerii definitive a hotărârii judecătorești de declarare a dispariției.	Din lectura acestei norme, nu este clar, dacă în urma depunerii armelor, moștenitorii, rudele vor putea să recupereze costul acestora. Ar fi incorect și injust ca acestea să ajungă în proprietatea statului cu titlu gratuit. Este necesar de prevăzut o procedură de răscumpărare a armelor.	Coruptibilitate Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor / obligații excesive Limitarea neîntemeiată a drepturilor omului	Revizuirea alin.(7) din art.4.
8	Art.4 alin.(9)	Persoanele fizice și juridice care au dreptul să dețină, să poarte, să folosească, să comercializeze sau, după caz, să repare arme sînt obligate să asigure securitatea acestora. Condițiile de asigurare a securității acestor arme se stabilesc <u>prin normele de aplicare a prezentei legi</u> .	Textul normei nu corespunde exigențelor art.19 din Legea privind actele legislative.	Coruptibilitate Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Înlocuirea cuvintelor "se stabilesc prin normele de aplicare a prezentei legi" cu "sînt stabilite prin prezenta lege".
9	art.4, alin.(13)	Persoanele autorizate, în condițiile legii, au dreptul să poarte asupra lor doar o singură armă letală sau neletală <u>dintre cele procurate în mod legal</u> .	Textul normei nu corespunde exigențelor art.19 din Legea privind actele legislative. Această exprimare creează impresia că norma se referă doar la armele procurate legal.	Coruptibilitate Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Excluderea cuvintelor "dintre cele procurate în mod legal".
10	art.4, alin.(14)	a) în locuri aglomerate, cum ar fi: stadioane, săli de spectacol și adunări publice, <u>precum și în alte locuri în care folosirea acestor arme este interzisă prin lege</u> ;	Legea privind regimul armelor și munițiilor cu destinație specială, potrivit art.1, stabilește "categoriile de arme și muniții cu destinație civilă, precum și condițiile în care procurarea, înstrăinarea, deținerea, portul, folosirea și operațiunile cu acestea sînt permise pe teritoriul Republicii Moldova". Prin urmare, enumerarea tuturor locurilor în care folosirea armelor este interzisă, trebuie făcută în această lege.	Coruptibilitate Norme de trimitere	Precizarea tuturor cazurilor respective.
11	art.5 alin.(3)	Sînt interzise <u>folosirea și aplicarea</u> în locuri publice a armelor cu aer comprimat sau gaze sub presiune (pneumatice), precum și cu altă destinație decît pentru agrement și practicarea sportului în tiruri, în spații delimitate care nu sînt accesibile publicului sau în spații special amenajate, pentru a nu pune în pericol integritatea corporală și viața persoanelor.	Textul normei nu corespunde exigențelor art.19 din Legea privind actele legislative. "Folosirea și aplicarea" sînt sinonime.	Coruptibilitate Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Utilizarea fie a termenului de "folosire", fie a termenului de "aplicare".
12	art.5, alin.(4)	Este interzisă înstrăinarea sau	Excepțiile trebuie enumerate expres.	Coruptibilitate Norme de trimitere	Enumerarea exhaustivă a tuturor

		transmiterea armei și munițiilor supuse autorizării unei persoane care nu este autorizată în modul stabilit, <u>cu excepția cazurilor prevăzute de lege.</u>			excepțiilor în acest articol, fie efectuarea trimiterii exprese la un articol concret.
13	art.5, alin.(7), lit.c) și d)	c) sînt interzise spre comercializare dispozitivele electroșoc ai căror parametri nu corespund cerințelor de securitate în vigoare și normelor <u>stabilite de Ministerul Sănătății</u> ; d) sînt interzise spre comercializare armele de aruncare ai căror parametri nu corespund cerințelor de securitate în vigoare stabilite <u>în standardele sau reglementările tehnice corespunzătoare</u> ;	Nu sînt arătate expres cerințele și normele stabilite de Ministerul Sănătății și nici standardele sau reglementările tehnice corespunzătoare.	Coruptibilitate Norme de trimitere Norme de blanșetă	Trimiterea expresă la cerințele și standardele respective, fie enumerarea acestora în corpul normei respective.
14	art.6, alin.(3) și (4)	(3) Armele neletale, altele decît cele prevăzute în alin. (1), pot fi deținute, purtate și folosite numai după înregistrarea acestora <u>la autoritățile competente</u> , în condițiile prezentei legi. (4) În funcție de scopul pentru care a solicitat autorizarea procurării armei, <u>autoritățile competente</u> acordă solicitantului dreptul de deținere sau, după caz, de port și de folosire a armei procurate, menționînd expres acest fapt în permisul de armă.	Este necesară indicarea denumirii concrete a autorității competente.	Coruptibilitate Lacune de drept	A se indica denumirea concretă a autorității competente.
15	art.6 alin.(9) și (10)	(9) <u>Procurarea sau dobîndirea</u> armelor prevăzute în alin. (1) se poate realiza prin cumpărare, donație, moștenire, decorare sau <u>comodat</u> . (10) Persoanele care dețin arme prevăzute în alin. (1), <u>procurate sau dobîndite</u> în condițiile prezentei legi, le pot înstrăina numai prin intermediul armurierilor licențiați în domeniul comercializării unor astfel de arme, precum și prin donație sau moștenire.	Termenul de "dobîndire" îl include pe cel de "procurare". Comodatul constituie folosința gratuită a unui lucru și, în consecință, prin intermediul comodatului nu se poate dobîndi dreptul de proprietate.	Coruptibilitate Lacune de drept Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Excluderea cuvintelor "procurarea sau" și "sau comodat" din alin.(9). Excluderea cuvintelor "procurate sau" din alin.(10).
16	Art.8 alin.(1)	(1) Persoanele fizice care au cetățenia Republicii Moldova, îndeplinesc condițiile prevăzute în art. 7 alin. (1) și nu se află în una dintre situațiile prevăzute în art.7	Acest alineat, nu conține vreun mesaj informațional nou, față de reglementările din art.7.	Coruptibilitate Normă inutilă	Excluderea alin.(1).

		alin.(2) pot fi autorizate, la cerere, să procure arme letale și neletale supuse autorizării.			
17	Art.9, alin.(2)	(2) Condițiile, precum și procedura de eliberare a atestatalui de colecționar <u>se stabilesc prin normele de aplicare a prezentei legi.</u>	Textul normei nu corespunde exigențelor art.19 din Legea privind actele legislative.	Coruptibilitate Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Înlocuirea cuvintelor "se stabilesc prin normele de aplicare a prezentei legi" cu "sînt stabilite prin prezenta lege".
18	Art.10, alin.(7)	(7) Procedura de acordare a permisului de procurare a armelor se stabilește prin normele de aplicare a prezentei legi.	Această normă nu conține vreo încălcare informațională.	Coruptibilitate Normă inutilă	Excluderea alin.(7).
19	Art.11, alin.(3)	(3) Titularii permiselor de arme sînt obligați să se prezinte, la împlinirea termenului prevăzut la alin.(2), în locurile stabilite de către organele de poliție competente, cu <u>documentele stabilite prin normele de aplicare a prezentei legi.</u>	Este necesar, fie de enumerat lista concretă a documentelor, fie de făcut trimitere la o normă concretă a legii în care sînt enumerate aceste documente.	Coruptibilitate Lacune de drept Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Enumerarea documentelor în cuprinsul normei sau efectuarea unei trimiteri la normă concretă a legii în care sînt enumerate aceste documente.
20	Art.12	Articolul 12. Cantitatea de arme pentru care se poate acorda dreptul de deținere și, după caz, de port și folosire Persoanele care îndeplinesc condițiile prevăzute în art.7 alin.(1) și nu se află în una dintre situațiile prevăzute în art.7 alin.(2) <u>pot fi autorizate să procure arme</u> , după cum urmează: a) cel mult două arme de foc scurte cu țeava ghintuită (revolver sau pistol); b) cel mult două arme de foc lungi cu țeava ghintuită cu dimensiuni diferite ale țevii; c) cel mult patru arme de foc lungi cu țeava lisă; d) cel mult opt arme de foc pentru sportivii de tir, care fac dovada necesității acestora pentru antrenamente și/sau participarea la competiții sportive; e) un număr nelimitat de arme pentru colecționarii de arme.	Deși denumirea articolului se referă la deținere, port și folosire, conținutul acestuia stipulează termenul de procurare. Înseamnă oare aceasta că persoanele pot cumpăra o singură dată două arme sau în total două arme, sau pot procura de mai multe ori, dar nu mai mult de două arme de fiecare dată?	Coruptibilitate Lacune de drept Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Revizuirea alin.1 din art.12.
21	Art.16 alin.(5)	(5) Prin excepție de la prevederile alin.(4), <u>aceste arme pot fi folosite și în caz de legitimă apărare, stare de necesitate ori caz fortuit, în condițiile legii.</u>	Este necesar de arătat expres despre ce fel de arme este vorba. Din conținutul alineatului precedent deducem că este vorba de armele lungi. La fel, ar trebui examinată oportunitatea comasării alin.5 cu alin.3 din art.16.	Coruptibilitate Lacune de drept Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Revizuirea art.16.
22	Art.18	(1) Dreptul de posesie	Avînd în vedere domeniul de	Coruptibilitate	Stabilirea unei liste

	alin.(1), lit.h)	asupra armelor încetează dacă titularul se află în una dintre următoarele situații:h) <u>în alte cazuri prevăzute de legislație.</u>	reglementare a Legii privind regimul armelor și munițiilor cu destinație civilă, aceasta trebuie să stabilească exhaustiv toate situațiile în care încetează dreptul de posesie asupra armelor.	Norme de trimitere Lacune de drept	exhaustive a situațiilor în care încetează dreptul de posesie asupra armelor.
23	Art.22 alin.(1)	(1) Cetățenii Republicii Moldova și persoanele străine cu ședere legală în Republica Moldova, care au împlinit vârsta de 18 ani, pot să procure arme neletale, cu excepția celor supuse autorizării, precum și muniția aferentă numai de la un armurier licențiat în domeniul comercializării armelor din Republica Moldova, prezentînd <u>cazierul juridic</u> și dovada că îndeplinește condițiile stabilite în art. 7 alin. (1) lit. d).	Termenul corect este "cazier judiciar" și nu "cazier juridic"	Coruptibilitate Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Înlocuirea cuvîntului "juridic" cu "judiciar".
24	Art.23, alin.(4)	(4) Procedura de acordare a certificatului de deținător se stabilește prin normele de aplicare a prezentei legi.	Textul normei nu corespunde exigențelor art.19 din Legea privind actele legislative.	Coruptibilitate Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Înlocuirea cuvintelor "se stabilesc prin normele de aplicare a prezentei legi" cu "sînt stabilite prin prezenta lege", fie excluderea alineatului, în general, deoarece este de la sine înțeles, că aceasta procedură este stabilită anume prin această lege și nu alta.
25	Art.29 alin.(3)	(3) Cetățenii străini care călătoresc în Republica Moldova pentru a participa la concursuri oficiale de tir sau pentru a practica vînatul, în condițiile legii, <u>în baza unei vize valabile ori care beneficiază de scutire de la obligativitatea acestei vize, potrivit legii,</u> pot fi autorizați să dețină și, după caz, să poarte și să folosească armele de vînațoare sau de tir pe care le dețin, dacă armele și muniția sînt înscrise în documentele de călătorie. Pot fi introduse numai armele și munițiile ale căror procurare și deținere sînt permise în Republica Moldova.	Această parte frazei nu comportă nici o încărcătură informațională, deoarece nu face distincție între situațiile în care este nevoie de viză sau nu. Ea doar îngreunează lecturarea normei.	Coruptibilitate Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive Norme inutile	Excluderea cuvintelor "în baza unei vize valabile ori care beneficiază de scutire de la obligativitatea acestei vize, potrivit legii".
26	Art.29 alin.(6)	(6) Procedura și documentele necesare acordării permiselor prevăzute în alin. (4) și (5), cantitățile de arme	Legea privind regimul armelor și munițiilor cu destinație specială, potrivit art.1, stabilește "categoriile de arme și muniții cu destinație civilă, precum și condițiile în care procurarea, înstrăinarea, deținerea,	Coruptibilitate Normă inutilă	Excluderea alin.(6)

		care pot fi introduse de către cetățenii străini în Republica Moldova, precum și punctele de trecere a frontierei de stat prin care cetățenii străini pot intra în Republica Moldova cu aceste arme și muniția aferentă se stabilesc prin normele de aplicare a prezentei legi.	portul, folosirea și operațiunile cu acestea sînt permise pe teritoriul Republicii Moldova". Prin urmare, enunțarea suplimentară a faptului că o anumită procedură prevăzută în lege este reglementată anume de aceasta, este inutilă.		
27	art.30, alin.(5)	(5) Procedura și documentele necesare acordării permiselor prevăzute în alin. (4) se stabilesc prin normele de aplicare a prezentei legi.	Legea privind regimul armelor și munițiilor cu destinație specială, potrivit art.1, stabilește "categoriile de arme și muniții cu destinație civilă, precum și condițiile în care procurarea, înstrăinarea, deținerea, portul, folosirea și operațiunile cu acestea sînt permise pe teritoriul Republicii Moldova". Prin urmare, enunțarea suplimentară a faptului că o anumită procedură prevăzută în lege este reglementată anume de aceasta, este inutilă.	Coruptibilitate Normă inutilă	Excluderea alin.5
28	Art.34 alin.(4)	La sfîrșitul acestui interval de timp, armele se depun în locurile prevăzute în art. 33 alin. (3), iar ordinul de serviciu se depune la sediul persoanei juridice sau al unităților prevăzute în art. 31 alin. (2) și (3), cu excepția celor deținute de către personalul serviciului silvic și personalul serviciului de protecție a mediului, care pot fi păstrate de acesta <u>în condițiile stabilite de legislație.</u>	Este necesară trimiterea fie la o normă concretă, fie enumerarea condițiilor în corpul acestei norme.	Coruptibilitate Norme de trimitere Lacune de drept Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Revizuirea normei
29	Art.36 alin.(1)	(1) Persoanele juridice și unitățile prevăzute în art. 31 alin. (2) și (3) au obligația să desfășoare, periodic, <u>la intervale stabilite de către autoritățile</u> prevăzute în art. 32, următoarele activități:	Intervalele de timp urmează a fi stabilite în Lege și nu lăsate la discreția autorităților.	Coruptibilitate Norme care stabilesc derogări neîntemeiate Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive Lipsa unor termene concrete	Stipularea intervalelor de timp în care urmează a fi desfășurate activitățile prevăzute în art.36 alin.(1) lit.a) și b).
30	Art.39 alin.(3)	(3) Procedura de eliberare, vizare, preschimbare, retragere sau anulare a permisului pentru procurarea, deținerea și folosirea armelor și munițiilor se stabilește prin normele de aplicare a prezentei legi.	Legea privind regimul armelor și munițiilor cu destinație specială, potrivit art.1, stabilește "categoriile de arme și muniții cu destinație civilă, precum și condițiile în care procurarea, înstrăinarea, deținerea, portul, folosirea și operațiunile cu acestea sînt permise pe teritoriul Republicii Moldova". Prin urmare, enunțarea suplimentară a faptului că o anumită procedură prevăzută în lege este reglementată anume de aceasta, este inutilă.	Coruptibilitate Normă inutilă	Excluderea alin.(3).
31	Art.45, alin.(2)	(2) Permisul de funcționare prevăzut la alin. (1) se poate acorda dacă sînt îndeplinite următoarele condiții: a) tirul de tragere corespunde <u>cerințelor stabilite prin normele de aplicare a</u>	Este necesar de făcut trimitere la norma concretă a Legii, fie de indicat expres cerințele.	Coruptibilitate Norme de trimitere Lacune de drept Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Revizuirea art.45, alin.(2), lit.a)

		<u>prezentei legi:</u>			
32	Art.46 alin.(3)	(3) Poate fi autorizată numai procurarea acelor arme și muniții care corespund celor pentru care tirul de tragere a fost autorizat să fie folosite în incinta acestuia. <u>Cantitatea de arme și muniții care poate fi procurată se stabilește de către autoritatea care acordă autorizația</u> , în raport cu necesarul de arme și muniții înscris în planul de dotare indicat în alin. (2).	Stabilirea unui singur indiciu (necesarul de arme și muniții înscris în planul de dotare) nu este suficient, deoarece oferă un grad înalt de discreție deizională autorității care acordă autorizația. Este necesar de stipulat un minim și un maxim numeric de arme și muniții sau de identificat și alte criterii.	Coruptibilitate Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive	Identificarea unor criterii suplimentare pentru determinarea cantității de arme și muniții care pot fi procurate.
33	Art.49 alin.(3)	(3) Forma și conținutul elementelor prevăzute în alin. (2) se stabilesc prin normele de aplicare a prezentei legi.	Legea privind regimul armelor și munițiilor cu destinație specială, potrivit art.1, stabilește "categoriile de arme și muniții cu destinație civilă, precum și condițiile în care procurarea, înstrăinarea, deținerea, portul, folosirea și operațiunile cu acestea sînt permise pe teritoriul Republicii Moldova". Prin urmare, enunțarea suplimentară a faptului că o anumită procedură prevăzută în lege este reglementată anume de aceasta, este inutilă.	Coruptibilitate Normă inutilă	Excluderea alin.3 din art.49.
34	Art.52, alin.(1)	(1) Activitatea de omologare a armelor și munițiilor se desfășoară de către <u>o instituție, organizație sau întreprindere acreditată în domeniu</u> și are drept scop instituirea unui regim de impunere și respectare a criteriilor de securitate stabilite prin normele de omologare a armelor și munițiilor.	Este necesar de indicat concret instituția, organizația sau întreprinderea care va desfășura activitatea de omologare sau, cel puțin, clarificarea statutului acestora/acesteia.	Coruptibilitate Lacune de drept Nedeterminarea AP responsabile/subiectului la care se referă prevederea Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Indicarea denumirii instituției, organizației sau întreprinderii care va desfășura activitate de omologare.
35	Art.52 alin.(6)	(6) Atribuțiile organului de specialitate în domeniul omologării, normele și procedura de omologare se stabilesc prin normele de aplicare a prezentei legi.	Legea privind regimul armelor și munițiilor cu destinație specială, potrivit art.1, stabilește "categoriile de arme și muniții cu destinație civilă, precum și condițiile în care procurarea, înstrăinarea, deținerea, portul, folosirea și operațiunile cu acestea sînt permise pe teritoriul Republicii Moldova". Prin urmare, enunțarea suplimentară a faptului că anumite atribuții prevăzute în lege sînt reglementate anume de aceasta, este inutilă.	Coruptibilitate Normă inutilă	Excluderea alin.(6) din art.52.
36	Art.54, alin.(6)	(6) Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al armelor” va avea acces la Registrul de stat al populației și Registrul de stat al unităților de drept pentru asigurarea schimbului informațional între organele de investigații operative, în regim on-line, prin intermediul Sistemului Informațional de Căutare „Acces-web”.	Această normă este, mai degrabă, caracteristică pentru Regulament.	Coruptibilitate Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Excluderea alin.(6) din art.54.

37	Art.68 alin.(6)	(6) Procedura de dezactivare a armelor de foc se stabilește prin normele de aplicare a prezentei legi.	Legea privind regimul armelor și munițiilor cu destinație specială, potrivit art.1, stabilește "categoriile de arme și muniții cu destinație civilă, precum și condițiile în care procurarea, înstrăinarea, deținerea, portul, folosirea și operațiunile cu acestea sînt permise pe teritoriul Republicii Moldova". Prin urmare, enunțarea suplimentară a faptului că o anumită procedură prevăzută în lege este reglementată anume de aceasta, este inutilă.	Coruptibilitate Normă inutilă	Excluderea alin.(6) din art.68.
38	Art.71 alin.(5)	(5) Prin derogare de la prevederile alin.(4), <u>în cazurile și conform procedurilor expres stabilite de alte legi,</u> controalele inopinate privind respectarea regimului armelor și munițiilor pot fi efectuate de către autoritatea de control și în baza autosesizării sau în temeiul sesizării scrise, depuse conform prevederilor legislației cu privire la protecția consumatorilor sau cu privire la petiționare.	Este necesar de precizat concret în baza căror legi pot fi inițiate controale inopinate.	Coruptibilitate Norme de blanșetă Lacune de drept Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Fie indicarea în baza căror legi concret pot fi inițiate controale inopinate, fie excluderea cuvintelor "în cazurile și conform procedurilor expres stabilite de alte legi", deoarece elementul definitoriu în acest caz constituie autosesizarea sau sesizarea scrisă.

Concluzii

Proiectul Legii privind regimul armelor și munițiilor cu destinație civilă a fost elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.

Potrivit notei informative, scopul Legii este eficientizarea activității de supraveghere asupra circulației armelor și munițiilor cu destinație civilă deținute de persoanele fizice și juridice, ajustarea cadrului legislativ și normativ la cerințele Convenției Europene cu privire la controlul achiziționării și deținerii armelor de foc de către particulari (ratificată prin Legea nr. 1578-XV din 20 decembrie 2002), instituirea măsurilor de evidență și control.

Nota informativă:

1. Nu include referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză, făcîndu-se referințe doar la ajustarea cadrului legislativ la cerințele Convenției Europene cu privire la controlul achiziționării și deținerii armelor de foc de către particulari;
2. Nu conține o fundamentare economico-financiară, făcîndu-se referințe la faptul că "cheltuieli financiare sau de altă natură, necesare pentru implementarea proiectului vor fi acoperite din surse extrabugetare, formate din taxele percepute pentru serviciile prestate și pentru documentele emise în domeniul supravegherii și controlului asupra circulației armelor și munițiilor".

Analiza textului proiectului de Lege a permis evidențierea următoarelor aspecte generale de evaluare a coruptibilității:

1. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.
2. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.
3. În general, prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.
4. Unele formulări din proiect nu corespund exigentelor art.19 din Legea privind actele legislative.
5. Proiectul stabilește atribuțiile Ministerului Afacerilor Interne și ale organelor poliției, care sînt reglementate de o manieră mai detaliată față de actuala reglementare.

În concluzie, proiectul Legii privind regimul armelor și munițiilor cu destinație civilă poate fi adoptat cu luarea în considerație a obiecțiilor expuse în tabelul de mai sus.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției