

25 Mai 2011, nr. 478

## RAPORT DE EXPERTIZĂ

### la proiectul Hotărîrii Parlamentului privind aprobarea destinațiilor utilizării mijloacelor Fondului de subvenționare a producătorilor agricoli

(înregistrat în Parlament cu numărul 1042 din 26 Aprilie 2011)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărîrea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Hotărîrii Parlamentului privind aprobarea destinațiilor utilizării mijloacelor Fondului de subvenționare a producătorilor agricoli .

### Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este hotărîre a Parlamentului, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Potrivit preambulului proiectului hotărîrii, promovarea acestuia este dictată de prevederile art.2 lit. a) din Legea bugetului de stat pe anul 2011 nr.52 din 14 martie 2011 ce pune Parlamentului în sarcină să adopte destinațiile utilizării mijloacelor fondului de subvenționare a producătorilor agricoli.

### Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă** Termenul de cooperare cu societatea civilă a fost respectat.

**6. Suficiența argumentării.** Argumentarea conținută în nota informativă este formulată de o manieră generală referindu-se la importanța aprobării destinațiilor utilizării mijloacelor Fondului de subvenționare a producătorilor agricoli. Susținem ideea că destinațiile propuse ar facilita sporirea productivității agricole și competitivitatea produselor agricole, însă aceste măsuri par a fi incomplete. Unele din deficiențele identificate sînt:

- lipsa stimulării implementării noilor tehnologii și aplicarea standardelor internaționale din domeniu. Actualmente aplicarea standardelor bazate pe GOST tergiversează pătrunderea produselor moldovenești pe piețele europene;
- includerea subvenționării utilizatorilor de produse de uz fitosanitar (pesticide) și de fertilizanți (îngrășăminte minerale), deoarece contravine principiilor de dezvoltare durabilă a agriculturii, cum ar fi protecția solului. Utilizarea în agricultură a produselor de uz fitosanitar (pesticide) și de fertilizanți (îngrășăminte minerale) aduc prejudicii atât solului, cât și economiei naționale. Este bine cunoscut că

produsele obținute în condițiile tradiționale prin utilizarea produselor de uz fitosanitar și de fertilizanți sînt mai puțin competitive pe piețele europene.

Nota informativă nu conține informații privind efectuarea expertizei ecologice, juridice și economice. Considerăm că în acest fel se încalcă dispozițiile art. 22 din Legea nr. 780/2001. Lipsa argumentării ecologice și economice detaliate privind necesitate subvenționării anume a direcțiilor menționate în proiect nu poate fi explicată.

Nota informativă ce însoțește proiectul actului legislativ supus expertizei nu conține informații cu referire la efectuarea analizei impactului de reglementare. Menționăm că proiectul trebuia să fie supus analizei impactului de reglementare, așa cum este prevăzut de cerințele normelor art. 20 din Legea nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, art. 4 și art.13 din Legea nr.235-XVI din 20.07.2006 privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și a Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 1230 din 24.10.2006. Lipsa analizei impactului de reglementare, nu poate fi explicată, deoarece se propune un proiect ce va consecințe asupra activităților de întreprinzător din domeniu, prin urmare, analiza de impact al acestuia asupra asigurării respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului este obligatorie.

**7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Nota informativă nu include referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare.

**8. Fundamentarea economico-financiară.** Contrar prevederilor lit.d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative și art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, nota informativă nu conține informații privind fundamentarea economico-financiară.

## Evaluarea de fond a coruptibilității

**9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii.** Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

**10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului.** Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

**11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale.** Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

**12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului.** Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

**13. Reglementarea activității autorităților publice.** Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

## Concluzii

În concluzie, menționăm că proiectul supus expertizei poate fi aprobat de către Parlament, cu condiția eliminării deficiențelor semnalate în prezentul raport de expertiză și anume:

- expunerea unei justificări mai detaliate a necesității promovării proiectului și efectuarea unei analize de impact a proiectului;
- stimularea implementării noilor tehnologii și aplicarea standardelor internaționale din domeniu.
- excluderea subvenționării utilizatorilor de produse de uz fitosanitar (pesticide) și de fertilizanți (îngrășăminte minerale).

