

06 Februarie 2007, nr. 160

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru modificarea Legii cu privire la Zona Antreprenoriatului Liber "Expo -Business-Chișinău"

(înregistrat în Parlament cu numărul 4982 din 28 Decembrie 2006)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea Legii cu privire la Zona Antreprenoriatului Liber "Expo -Business-Chișinău".

Evaluarea generală

1. Autor al inițiativei legislative este deputat în Parlament, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.

2. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

3. Scopul promovării proiectului. potrivit notei informative este reflectat după cum urmează: "La 03.11.1995, Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea cu privire la Zona Antreprenoriatului Liber „Expo-Business-Chișinău”. Prin această lege, Zonei Antreprenoriatului Liber „Expo-Business-Chișinău” i-a fost transmis un teren cu suprafața de 33,4748 ha, proprietate de stat, care s-a aflat în folosința S.A. „Tracom”, situat în sectorul Buiucani, str.Columna, nr.170.

Din momentul creării Zonei și pînă în prezent, pe teritoriul care s-a aflat în folosința S.A. „Tracom” nu s-a desfășurat nici o activitate ce ar cădea sub incidența legislației cu privire la Zonele Antreprenoriatului Liber. Luând în considerație că:

1. Imobilul se află în proprietate privată a patru agenți economici, a căror activitate statutară nu poate fi desfășurată pe teritoriul Zonei Antreprenoriatului Liber;
2. Imobilul este amplasat la hotarul teritoriului destinat activității pentru Zonei Antreprenoriatului Liber «Expo-Business-Chișinău»;
3. Imobilul are adresă juridică distinctă (Mihai Viteazul 11), alta decât cea a Zonei Antreprenoriatului Liber «Expo-Business-Chișinău» (Columna 170);
4. Proprietarii nu sunt rezidenți ai Zonei Antreprenoriatului Liber «Expo-Business-Chișinău» și nu își propun pentru viitor să devină rezidenți ai acestei zone, precum și a faptului că genurile de activitate a Proprietarilor nu corespund genurilor de activitate necesare pentru a deveni rezidenți a zonei antreprenoriatului liber;

considerăm oportun a iniția procedura în vederea modificării teritoriului Zonei Antreprenoriatului Liber «Expo-Business-Chișinău» în privința excluderii teritoriului pe care este amplasat Imobilul din cadrul teritoriul transmis în folosință acestei zone".

Fundamentarea proiectului

4. Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă

6. Suficiența argumentării. Elaborarea legii nu a fost precedată de investigațiile științifice cerute de art. 13 alin.(3) Legea privind actele legislative. Considerațiile incluse în nota informativă sînt generale și nu corespund rigorilor legii.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Proiectul legii analizate instituie o reglementare care ar putea ridica probleme în sfera coruptibilității, avînd în vedere că modificarea regimului juridic funciar ar putea promova interesele individuale ori de grup. În acest context, trebuie de menționat, că nota informativă nu se referă la soarta ulterioară a terenului dat, ridicînd un șir de întrebări la acest compartiment.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

Concluzii

Considerăm oportun de a propune completarea art. 1 alin. (3) a legii după cum urmează: "În cazul modificării hotarelor și configurației zonei libere, dreptul de folosința asupra terenului exclus este transmis Primăriei municipiului Chișinău, destinația ulterioară a acestui fiind una publică".

Opinăm că această completare va contribui într-o anumită măsură la minimalizarea gradului de coruptibilitate a modificării propuse de proiect.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției