

21 Aprilie 2011, nr. 402

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea serviciilor publice de gospodărie comunală-art.131; Legea privind administrația publică locală - art.14)

(înregistrat în Parlament cu numărul 599 din 09 Martie 2011)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărîrea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea serviciilor publice de gospodărie comunală-art.131; Legea privind administrația publică locală - art.14).

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este deputat în Parlament, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Autorul proiectului, fără a defini expres scopul promovării proiectului, a enunțat următoarele motive care au determinat elaborarea proiectului "situația dificilă creată la capitolul administrării relațiilor de gospodărie comunală de alimentare cu apă potabilă în contextul procedurii și metodologiei de aprobare a tarifelor".

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.
Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.
- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă** Proiectul legii a fost plasat pe site-ul Parlamentului pe data de 09.03.2011, publicul avînd un termen suficient pentru a-l analiza și a-și expune opinia. Considerăm că în acest fel a fost respectat termenul de cooperare cu societatea civilă
- 6. Suficiența argumentării.** Nota informativă la proiect conține o serie de argumente în sprijinul promovării proiectului, însă acestea poartă un caracter general, nu oferă o analiză statistică privitoare la tarifele pentru serviciile de alimentare cu apă și nu argumentează detaliat necesitatea adoptării respectivelor modificări, ceea ce nu corespunde exigențelor impuse de articolul 20 din Legea 780/2001 privind actele legislative.
- 7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Contrar prevederilor lit. c) din articolul 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă nu include referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare. Simpla trimitere la experiența altor state ale

comunității europene, este insuficientă.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) din art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind fundamentarea economico-financiară, dacă realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară. În legătură cu această exigență legislativă, constatăm inexistența unei analize economico-financiare, deși presupunem că transferul de la un organ la altul/atribuirea unui organ a unei competențe suplimentare este de natură a modifica structura cheltuielilor bugetare.

9. Analiza impactului de reglementare a proiectului. Nota de fundamentare la proiectul legii nu conține analiza impactului de reglementare, deși adoptarea acestor modificări, cel mai probabil, va avea impact economic asupra consumatorilor de apă: persoane fizice și persoane juridice.

Evaluarea de fond a coruptibilității

10. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

11. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. În general, din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public. Cu toate acestea, trebuie să remarcăm, că proiectul ar putea afecta principiile autonomiei locale și descentralizării serviciilor publice, consacrate de Legea privind administrația publică locală.

12. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

13. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

14. Reglementarea activității autorităților publice. Prin proiect în competența Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică se transmite atribuția de aprobare a tarifelor la apa potabilă, de canalizare și epurare a apelor uzate. Această competență va fi exercitată similar aprobării tarifelor la apa tehnologică, așa cum este reglementată în redacția actuală a Legii serviciilor publice de gospodărie comunală.

Concluzii

Considerăm că proiectul de lege examinat, în general, nu este afectat de elemente de coruptibilitate și poate fi adoptat de către Parlament.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției