

16 Februarie 2010, nr. 458

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea cu privire la antreprenoriat și întreprinderi – art.10; Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei – art.21, 68; ș.a.)

(înregistrat în Parlament cu numărul 130.2010 din 22 Ianuarie 2010)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărîrea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea cu privire la antreprenoriat și întreprinderi – art.10; Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei – art.21, 68; ș.a.).

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Curtea de Conturi, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** În nota de fundamentare se menționează expres că necesitatea elaborării proiectului Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative este condiționată în contextul art.37 alin.(5) din Legea Curții de Conturi nr.261-XVI din 05.12.2008 de angajamentul Curții de a se transforma într-o instituție supremă de audit, care să realizeze cele mai înalte standarde de independență, obiectivitate și profesionalism la efectuarea auditului extern al finanțelor publice.

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă** Termenul de cooperare cu societatea civilă a fost respectat, proiectul nefiind încă supus dezbaterilor în plenul legislativului.

- 6. Suficiența argumentării.** În nota de fundamentare sînt justificate toate modificările propuse, fiind explicat clar contextul modificării și necesitatea acestor modificări.

Este important că se propun modificări cu referință la atribuțiile Curții de Conturi și anume faptul că se trece la realizarea standarde lor de independență, obiectivitate și profesionalism la efectuarea auditului extern al finanțelor publice.

De asemenea, efectuarea auditului extern de către Curtea de Conturi oferă credibilitate Curții și totodată justifică excluderea atribuțiilor Curții de Conturi de avizare a proiectelor de legi ale bugetului de stat,

bugetului asigurărilor sociale de stat și fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală. Nu era justificat faptul că instituția care aviza proiecte de legi să fie și instituția care ar fi efectuat auditul acestor instituții, astfel pierzându-se semnificația și credibilitatea auditului extern. Prin avizarea proiectelor de legi, Curtea de Conturi ar fi putut să-și promoveze interese ascunse sau să promoveze interese de grup, deoarece ulterior implementarea legilor enunțate era verificată de către Curtea de Conturi, iar în acest caz exista riscul apariției conflictului de interese.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Proiectul legii supus expertizei nu presupune cheltuieli financiare.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul stabilește atribuții ale autorităților publice și proceduri administrative noi, acestea fiind promovate prin atribuirea funcției de audit extern Curții de Conturi și excluderea controlului din atribuțiile Curții de Conturi.

Respectiv, prin acest proiect se efectuează racordarea cadrului legal la standardele internaționale adecvate și compatibile exigențelor legislației naționale.

Concluzii

În concluzia prezentului raport de expertiză menționăm următoarele:

- proiectul de Lege este necesar și este justificat prin necesitatea operării modificărilor la un șir de acte normative existente, în legătură cu adoptarea unei noi legii cu privire la Curtea de Conturi;
- modificările operate stipulează clar instituția responsabilă de auditarea autorităților publice;
- prin modificările operate se evidențiază rolul Curții de Conturi.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției