

01 Februarie 2010, nr. 451

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul legii pentru modificarea anexei nr.1 la Legea nr.1380-XIII din 20.11.1997 cu privire la tariful vamal

(înregistrat în Parlament cu numărul 64.2010 din 14 Ianuarie 2010)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului legii pentru modificarea anexei nr.1 la Legea nr.1380-XIII din 20.11.1997 cu privire la tariful vamal.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este deputat în Parlament, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** , conform notei informative, este de a susține producătorii autohtoni de profile de pantaj, corțari din aluminiu și profile pentru gipscarton, prin majorarea taxelor vamale la importul acestor produse în Republica Moldova. În așa mod statul va promova și va susține producătorii autohtoni din ramura respectivă, care au fost afectați de criza economică mondială.

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 5. Suficiența argumentării.** Nota informativă la proiect conține o serie de argumente și supoziții în sprijinul ideilor ce stau la baza proiectului, însă acestea poartă un caracter general și nu argumentează detaliat necesitatea adoptării respectivei legi:

- nota nu conține o analiză despre efectul social și economic al realizării acestui proiect de Lege;
-nu au fost efectuate anumite analize în această ramură, pentru a elucida care este situația la moment, dacă ar impulsiona sau nu măsurile propuse în acest proiect de lege dezvoltarea sectorului în cauză, care este capacitatea producătorilor autohtoni de asigurare a pieții interne cu produsele lor, va duce sau nu la stabilirea unui monopol în acest sector sau la majorări de prețuri etc.

- 6. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

În nota informativa lipsesc referinte la legislatia comunitară și alte standarde internaționale. În acest sens

menționăm, că proiectul nu este în contradicție directă cu standardele internaționale anticorupție, dar nu s-a făcut referire și nu este clar dacă acest proiect ar încălca unele acorduri sau principii internaționale existente la moment.

7. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

În esența sa acest proiect de lege nu necesită cheltuieli financiare, dimpotrivă, la aplicarea prevederilor lui se vor face venit la bugetul de stat mijloacele bănești provenite din taxele vamale de import la produsele de profile de pontaj, corțari din aluminiu și profile pentru gipscarton. Însă, nota informativă nu prezintă situația reală la moment și beneficiile în viitor, materializate într-un studiu aprofundat și calcule detaliate.

Evaluarea de fond a coruptibilității

8. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

Însă, prin adoptarea proiectului ar putea crește probabilitatea promovării unor interese/beneficii de către anumite întreprinderi din sectorul respectiv, indicate chiar și în nota informativă la proiect. Aceste întreprinderi specializate au tangențe și relații strânse cu companii internaționale cu același profil (unele din ele având chiar și aceeași denumire) și nu este exclus că pe viitor ar putea institui un monopol pe acest segment de piață.

9. Prejudiciile aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public. Cu toate acestea am putea presupune că în cazul promovării unor interese/beneficii de către întreprinderile de profil, ar putea fi generate eventuale prejudicii, de exemplu, în privința consumatorilor produselor finale sau chiar agenților din domeniul construcțiilor.

10. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

11. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

12. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

Concluzii

În concluzia acestui raport de expertiză menționăm următoarele. Deși protejarea și susținerea producătorilor autohtoni este o măsură necesară și benefică dezvoltării economice a Republicii Moldova, considerăm că aceste măsuri trebuie să fie adoptate doar după o analiză detaliată și aprofundată a situației la momentul actual, neadmițînd careva derogări de la legislație sau promovări ale unor interese/beneficii particulare. Mai mult ca atît, aceste măsuri trebuie întreprinse nu numai pentru un anumit sector, ramură, segment, dar urmează să fie elaborat un pachet întreg de măsuri, bazate pe studii detaliate. Toate aceste măsuri urmează a fi elaborate de către Guvern, prin intermediul autorităților administrației publice centrale de specialitate.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției