

26 Ianuarie 2010, nr. 440

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul legii privind modificarea și completarea unor acte legislative (Legea cu privire la statutul judecătorului - art.32/2, Art.III, capitolul X; Legea cu privire la procuratură - art.14/6; Legea cu privire la Curtea Constituțională - art.21/2)

(înregistrat în Parlament cu numărul 2120 din 28 Decembrie 2009)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului legii privind modificarea și completarea unor acte legislative (Legea cu privire la statutul judecătorului - art.32/2, Art.III, capitolul X; Legea cu privire la procuratură - art.14/6; Legea cu privire la Curtea Constituțională - art.21/2).

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este un grup de deputați în Parlament, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** conform Notei Informative este modificarea sursei de finanțare a pensiilor și indemnizațiilor lunare viagere ale judecătorilor și procurorilor, astfel încât achitarea pensiilor și indemnizațiilor lunare viagere să se facă din două surse – bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul de stat.

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă** Proiectul de lege a fost înregistrat în Parlament la data de 28 decembrie 2009, publicat pe pagina web a Parlamentului în aceeași zi și adoptat în două lecturi concomitent în cadrul ședinței Parlamentului din 29 decembrie 2009.

Astfel, au fost încălcate prevederile Concepției privind cooperarea dintre Parlament și societatea civilă (HP nr.373/29.12.2005) referitor la respectarea termenelor de cooperare cu societatea civilă - 15 zile lucrătoare din momentul plasării proiectului pe pagina web a Parlamentului.

- 6. Suficiența argumentării.** Argumentarea este insuficientă, nu sînt estimate costurile reale ale implementării și nu se argumentează includerea respectivelor categorii de pensionari printre cei care primesc pensii de asigurări sociale de stat, în condițiile cînd judecătorii și procurorii au fost, relativ recent (de cîțiva ani), incluși în respectivul sistem.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Nota informativă nu conține referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

8. Fundamentarea economico-financiară. Nota informativă nu conține informații suficiente privind fundamentarea economico-financiară a implementării proiectului de lege, deși această fundamentare și estimare era necesară, în virtutea faptului că se propune redistribuirea cheltueilor bugetare.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

Concluzii

1. Proiectul nu este afectat de prezența unor elemente de coruptibilitate.

2. Revizuirea modalităților de de finanțare a cheltuielilor pentru pensii și indemnizații viagere nu prezintă riscuri esențiale și nu prejudiciază interesul public, însă ar fi fost necesar ca nota informativă la proiect să conțină fundamentarea economico-financiară a proiectului.

3. Adițional, menționăm că la adoptarea proiectului legii nu au fost respectate termenele de cooperare cu societatea civilă, exponenții acesteia fiind lipsiți de posibilitatea prezentării contribuțiilor în termenul de 15 zile stabilit în Concepția de cooperare a Parlamentului cu societatea civilă.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției