

25 Ianuarie 2010, nr. 444

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul hotărîrii de aprobare a modului de utilizare a mijloacelor fondului pentru subvenționarea producătorilor agricoli

(înregistrat în Parlament cu numărul 2116.2009 din 28 Decembrie 2009)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărîrea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului hotărîrii de aprobare a modului de utilizare a mijloacelor fondului pentru subvenționarea producătorilor agricoli.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este hotărîre a Parlamentului, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Potrivit preambulului proiectului hotărîrii, promovarea acestuia este dictată de prevederile art.2 lit. a) din Legea bugetului de stat pe anul 2010 nr.133-XVIII din 23 decembrie 2009 ce pune Parlamentului în sarcină să adopte destinațiile utilizării mijloacelor fondului de subvenționare a producătorilor agricoli.

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei nu este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul nu respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă** Proiectul hotărîrii Parlamentului a fost înregistrat în Parlament la 28.12.2009 și plasat în aceeași zi pe pagina web a Parlamentului. La 29.12.2009 proiectul a fost adoptat de către Parlament, fără a acorda exponenților societății civile posibilitatea să se expună asupra proiectului de lege în cauză, acesta fiind examinat în procedură legislativă obișnuită.

- 6. Suficiența argumentării.** Fundamentarea proiectului de act legislativ nu a fost efectuată în conformitate cu articolul 20 al Legii nr. 780/2001 sau cel puțin nota informativă la proiect nu a fost publicată pe pagina web al Parlamentului Republicii Moldova. Astfel, nu este clar care sunt motivele ce l-au determinat pe autorul proiectului să decidă că anume destinațiile indicate în proiect sunt cele mai importante pentru dezvoltarea agriculturii în R. Moldova. Totodată, lipsesc detalii referitor la efectul social, economic și de altă natură, precum și lipsește fundamentarea economico-financiară etc.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Proiectul actului legislativ nu conține careva referiri la legislația comunitară și alte standarde internaționale.

8. Fundamentarea economico-financiară. Fundamentarea economico-financiară lipsește.

9. Analiza impactului de reglementare a proiectului. Analiza impactului de reglementare lipsește, fapt care nu poate fi explicat, deoarece se propune un proiect de hotărâre de aprobare a modului de utilizare a mijloacelor fondului pentru subvenționarea producătorilor agricoli. Astfel analiza de impact al acestuia asupra asigurării respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului este obligatorie.

Evaluarea de fond a coruptibilității

10. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

11. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

12. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

13. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

14. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

Concluzii

Considerăm că proiectul nu putea fi adoptat de către legislativ în redacția înaintată în Parlament, chiar și dacă nu favorizează acte de corupție. totodată, este regretabil faptul, că Parlamentul a ignorat Concepția privind cooperarea cu societatea civilă, adoptînd proiectul în regim de urgență, fără a oferi societății civile posibilitatea de a expune opinia sa pe marginea acestui proiect.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției