

18 Decembrie 2006, nr. 116

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii privind anularea majorărilor de întârziere și amenzilor

(înregistrat în Parlament cu numărul 4524 din 27 Noiembrie 2006)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărîrea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii privind anularea majorărilor de întârziere și amenzilor.

Evaluarea generală

1. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Finanțelor, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.

2. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

3. Scopul promovării proiectului. Potrivit preambulului din proiect: "Scopul prezentei legi constă în stimularea contribuabililor de a efectua plățile la bugetul de stat, bugetele unităților administrativ-teritoriale și fondurile obligatorii de asistență medicală, anulîndu-li-se majorările de întârziere și amenzile la impozite, taxe și contribuții, stabilite de legislația în vigoare și reflectate în sistemul de evidență al Serviciului Fiscal de Stat".

Fundamentarea proiectului

4. Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei nu este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul nu respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă

6. Suficiența argumentării. Dificultatea realizării unei expertize adecvate a proiectului este determinată de lipsa unei expuneri de motive. Faptul absenței unei expuneri de motive explicite, ce ar însoți proiectul de lege, nu corespunde exigențelor enunțate în art. 23 din Legea nr. din 27.12.2001 privind actele legislative, în partea ce ține de conținutul dosarului de însoțire a proiectului de act legislativ și exigențelor art.131 alin. (4) din Constituție.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

Proiectul nu conține referințe la legislația comunitară și alte standarde internaționale relevante domeniului

supus reglementării.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

14. Analiza detaliată a prevederilor potențial coruptibile.

	Articol	Text	Obiecția	Elemente de coruptibilitate și alte riscuri	Recomandarea
1	Art. 1	<p>În sensul prezentei legi, noțiunile utilizate semnifică:</p> <p><i>contribuabili</i> – persoanele specificate la art.5 pct.2) din titlul I al Codului fiscal;</p> <p><i>majorare de întîrziere</i> – suma calculată pentru neplata în termen la bugetul de stat, bugetele unităților</p>	<p>Proiectul reglementează în art. 1 "Noțiuni utilizate", termeni reglementați deja în Codul fiscal (de exemplu - "Contribuabil") ceea ce este în contradicție cu principiile tehnicii legislative.</p>	<p>Coruptibilitate Concurența normelor de drept</p>	<p>Considerăm că celelalte noțiuni, reglementate în proiect, trebuie incluse în cuprinsul Codului fiscal la art. 5 " Noțiuni generale", pentru a exclude conflictul normelor de drept.</p>
2	Textul integral		<p>În viziunea noastră proiectul legii este un act legislativ de prisos. În acest context, considerăm că normele incluse în conținutul proiectului, trebuie să constituie o parte integrantă a Codului fiscal.</p> <p>Actualmente art. 172 din Codul fiscal stabilește, că stingerea obligației</p>	<p>Coruptibilitate Atribuții extensive de reglementare</p>	<p>De reexamina oportunitatea adoptării proiectului</p>

		fiscale prin anulare se efectuează prin acte cu caracter general sau individual, adoptate conform legislației. De aceea, nu este clar ce argumente ar putea să justifice adoptarea unui proiect de lege suplimentar.	
--	--	--	--

Concluzii

Proiectul legii analizate instituie o reglementare care în esență nu ridică probleme în sfera coruptibilității. Cu toate acestea, remarcăm că reglementări mai detaliate referitor la anularea majorărilor de întârziere și amenzilor vor fi incluse în regulamente de aplicare separate care, în opinia noastră, pot să conțină eventuale elemente de coruptibilitate.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției