

07 Noiembrie 2006, nr. 88

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru modificarea Legii privind instituirea unor măsuri suplimentare de susținere sociala populației din Dubăsari

(înregistrat în Parlament cu numărul 4021 din 17 Octombrie 2006)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea Legii privind instituirea unor măsuri suplimentare de susținere sociala populației din Dubăsari.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Finanțelor, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001. Trebuie de menționat, că proiectul legii face parte din categoria actelor legislative cu caracter special, ce cuprind norme juridice aplicabile în exclusivitate persoanelor fizice și juridice rezidente ale zonei economice din localitățile din stînga Nistrului, prin derogare de la regula generală.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Proiectul stabilește unele scutiri pentru persoanele din raionul Dubăsari la plata impozitului fuinciar, a contribuțiilor de asigurări sociale de stat etc.

Fundamentarea proiectului

4. Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei nu este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul nu respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă

6. Suficiența argumentării. Pentru a fi în corespundere deplină cu prevederile art. 23 a Legii nr.780/2001 privind actele legislative, considerăm necesară anexarea la proiect a notei informative privind condițiile și motivațiile ce au impus elaborarea lui, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură la aplicarea în practică.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

Proiectul nu conține referințe la legislația comunitară și alte standarde internaționale relevante domeniului

supus reglementării.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

14. Analiza detaliată a prevederilor potențial coruptibile.

	Articol	Text	Obiecția	Elemente de coruptibilitate și alte riscuri	Recomandarea
1	Art. I p. 2	2. La articolul 4 alineatul (2), litera c) va avea următorul cuprins: „c) va aproba un regulament cu privire la modul de efectuare a scutirilor oferite rezidenților zonei economice”.	Observăm că prevederile art. 4 alin. (2) lit. c) a Legii nr. 39-XVI din 2 martie 2006 privind instituirea unor măsuri suplimentare de susținere a activității de întreprinzător desfășurate în localitățile din stînga Nistrului ale raionului Dubăsari (<i>inclusiv în varianta modificată</i>), stabilesc Guvernului atribuții extensive de reglementare normativă, care favorizează apariția unor elemente ale coruptibilității. ↑	Coruptibilitate Norme de blanșetă Atribuții extensive de reglementare	În opinia noastră, întrucît prevederile art. 4 alin. (2) lit. c) a Legii nr. 39-XVI din 2 martie 2006 deschid Guvernului posibilitatea stabilirii unor condiții speciale subiective și obiective pentru rezidenții zonei economice din stînga Nistrului, importante pentru organizarea activității lor economice, reglementarea inițială și detaliată a raporturilor sociale respective trebuie lăsată în competența exclusivă a legiuitorului. În caz contrar, implicit, prin natura sa, prevederile art. 4 alin. (2) lit. c) a Legii nr. 39-XVI din 2 martie 2006 pot provoca autoritatea publică să-și creeze condiții "comode" de funcționare, în detrimentul intereselor rezidenților zonei economice

Concluzii

Considerăm oportună adoptarea proiectului legii propus cu condiția excluderii carențelor menționate în secțiunile precedente ale raportului de expertiză.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției