

01 Decembrie 2009, nr. 425

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea cu privire la poliție – art.23, 38; Legea privind protecția socială a cetățenilor care au avut de suferit de pe urma catastrofei de la Cernobil – art.7, 8; s.a.)

(înregistrat în Parlament cu numărul 1925 din 09 Decembrie 2009)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea cu privire la poliție – art.23, 38; Legea privind protecția socială a cetățenilor care au avut de suferit de pe urma catastrofei de la Cernobil – art.7, 8; s.a.).

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Finanțelor, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** potrivit notei informative este inițierea unor propuneri de modificare și completare a unor acte legislative, care rezultă din politica bugetar-fiscală a Guvernului pe anul 2010. care are drept obiectiv eliminarea dezechilibrelor bugetare, provocate de criza globală, prin optimizarea și eficientizarea cheltuielilor publice, precum și îmbunătățirea gestionării resurselor financiare publice.

Totodată, proiectul de lege prevede un șir de acțiuni cu caracter fiscal menite să relanseze activitatea agenților economici, cât și să diminueze presiunea fiscală asupra mediului de afaceri.

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă** Proiectul Legii a fost înregistrat în Parlament la 9.12.2009 și în aceeași zi plasat pe pagina web a Parlamentului. La 15 decembrie 2009 proiectul Legii a fost adoptat în prima lectură de către Parlament, iar la 17 decembrie 2009 proiectul legii a fost adoptat în lectură finală (Legea nr. 108-XVIII din 17.12.2009).

În această ordine de idei remarcăm situația regretabilă de nerespectare a angajamentului Parlamentului de a coopera cu societatea civilă. Concepția de cooperare, adoptată prin Hotărârea Parlamentului nr. Nr.373-XVI din 29.12.2005, în p.4.3.1. stabilește că organizațiile societății civile pot prezenta contribuțiile lor la proiectele de acte legislative înregistrate în Parlament în termen de 15 zile lucrătoare de la data plasării lor pe site-ul Parlamentului. Un simplu calcul, demonstrează că în cazul proiectului 1925.2009,

Parlamentul a ignorat totalmente acest termen, deoarece termenul de prezentare a contribuțiilor societății civile expira la data de 24 decembrie 2009, dar odată ce a fost adoptat proiectul legii, toate posibilele contribuții ale societății civile își pierd valoarea și nu au nici un sens.

6. Suficiența argumentării. Argumentarea prezentată în proiectul legii este detaliată și explică în mare parte modificările și completările care urmează a fi operate în actele legislative. Totuși, unele modificări propuse în proiect nu sînt suficient de argumentate sau chiar nu au fost explicate.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză. Proiectul legii nu conține nici o referință la acquis-ul comunitar și nici la alte standarde internaționale.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

9. Analiza impactului de reglementare a proiectului. Proiectul nu a fost supus analizei impactului de reglementare deși are incidență directă asupra mediului antreprenorial.

Evaluarea de fond a coruptibilității

10. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

11. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

12. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

13. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

14. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

Concluzii

Concepția de cooperare, adoptată prin Hotărîrea Parlamentului nr. Nr.373-XVI din 29.12.2005, în p.4.3.1. stabilește că organizațiile societății civile pot prezenta contribuțiile lor la proiectele de acte legislative înregistrate în Parlament în termen de 15 zile lucrătoare de la data plasării lor pe site-ul Parlamentului. Un simplu calcul, demonstrează că în cazul proiectului 1925.2009, Parlamentul a ignorat totalmente acest termen, deoarece termenul de prezentare a contribuțiilor societății civile expira la data de 24 decembrie 2009, dar odată ce a fost adoptat proiectul legii, toate posibilele contribuții ale societății civile își pierd valoarea și nu au nici un sens.

