

15 Decembrie 2009, nr. 422

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul legii pentru modificarea articolului 32 din Legea nr.1453-XV din 08.11.2002 cu privire la notariat

(înregistrat în Parlament cu numărul 1871 din 03 Decembrie 2009)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului legii pentru modificarea articolului 32 din Legea nr.1453-XV din 08.11.2002 cu privire la notariat.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este deputat în Parlament, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este nu este determinată, ceea ce nu corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001. În conformitate cu alin.2 din art.7 al Legii privind actele legislative, în clauza de adoptare a legii trebuie menționată categoria legii (în speți, organică).
- 3. Transparența decizională** Proiectul Legii a fost plasat pe site-ul Parlamentului. Considerăm că în acest fel a fost respectată transparența decizională.
- 4. Scopul promovării proiectului.** Potrivit notei informative la proiectul legii, acesta a fost elaborat "în vederea asigurării unei uniformități a prevederilor legale și excluderii unor eventuale abuzuri din partea notarilor prin stabilirea unor plăți excesiv de majorate".

Fundamentarea proiectului

- 5. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului. Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.
- 6. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă** Deși Concepția de cooperare a Parlamentului cu societatea civilă stabilește termenul de 15 zile lucrătoare pentru prezentarea opiniilor/contribuțiilor societății civile la proiectele de legi plasate pe pagina web a Parlamentului, constatăm nerespectarea acestui termen. Astfel, deși proiectul legii expertizate a fost plasat pe pagina web a Parlamentului la 7 decembrie 2009, la expirarea doar a 6 zile lucrătoare, acesta deja a fost examinat în I lectură de către Parlament, fără oferirea posibilității pentru societatea civilă de a prezenta opinia sa pe marginea proiectului respectiv în interiorul termenului stabilit de Concepția de cooperare a parlamentului cu societatea civilă.
- 7. Suficiența argumentării.** Nota informativă conține o justificare suficientă a promovării proiectului.

Totuși, nu este clar de ce modificările propuse prin acest proiect nu au fost incluse în proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înregistrată în Parlament cu nr. 1518 și adoptată în I lectură la data de 27 noiembrie 2009.

8. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Nota informativă nu conține referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare. Proiectul înlătură unele neconcordanțe din corpul Legii cu privire la notariat.

9. Fundamentarea economico-financiară. Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare, materiale și de altă natură.

Evaluarea de fond a coruptibilității

10. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

11. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

12. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

13. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

14. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

Concluzii

Proiectul Legii pentru modificarea articolului 32 din Legea nr.1453-XV din 8 noiembrie 2002 cu privire la notariat nu este afectat de prezența elementelor de coruptibilitate și poate fi adoptat.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției