

01 Martie 2007, nr. 174

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru modificarea legii privind patenta de întreprinzător și Legea cu privire la înregistrarea de stat a întreprinderilor și organizațiilor

(înregistrat în Parlament cu numărul 498 din 07 Februarie 2007)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea legii privind patenta de întreprinzător și Legea cu privire la înregistrarea de stat a întreprinderilor și organizațiilor.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este un grup de deputați în Parlament, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Proiectul urmărește ajustarea legislației referitoare la activitatea de antreprenariat, în special a Legii nr.93-XIV din 15 iulie 1998 cu privire la patenta de întreprinzător și a Legii nr.1265-XIV din 5 octombrie 2000 cu privire la înregistrarea de stat a întreprinderilor și organizațiilor. În principiu, propunerile de modificare ale ambelor legi nu afectează substanțial conceptul legilor propuse pentru modificare.

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă**

- 6. Suficiența argumentării.** Nota informativă are un caracter general de constatare a situației existente și nu oferă informații detaliate privind impactul propus de modificările incluse în proiect. Considerăm că în acest fel, autorii inițiativei legislative respectă doar parțial principiul transparenței procesului legislativ.

- 7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

Asemenea referințe nu se conțin în textul proiectului.

- 8. Fundamentarea economico-financiară.** Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele

legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului poate fi dedus faptul că acesta promovează interesele deținătorilor de patentă. Totodată, trebuie menționat că textul proiectului nu afectează în mod direct interesele generale ale societății.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările îndeplinind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

Concluzii

Deși în procesul expertizei coruptibilității proiectului legii nu au fost identificate norme care să favorizeze în mod direct comiterea unor acte de corupție, totuși, ținînd cont de importanța stabilirii și reglementării detaliate a genurilor de activitate de antreprenoriat pentru desfășurarea cărora se poate obține patenta de întreprinzător suntem de părerea că autorii proiectului de Lege urmau să propună o nouă redacție a anexei la Legea nr. 93-XIV din 15 iulie 1998 cu privire la patenta de întreprinzător, în scopul excluderii unor interpretări diferite și potențiale abuzuri în procesul de aplicare.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției