

04 Iulie 2008, nr. 312

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii cu privire la modificarea și completarea Legii privind plata pentru poluarea mediului

(înregistrat în Parlament cu numărul 2104 din 23 Iunie 2008)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii cu privire la modificarea și completarea Legii privind plata pentru poluarea mediului.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este un grup de deputați în Parlament, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Potrivit Notei Informative, proiectul are drept scop colectarea surselor financiare care vor constitui surse suplimentare la bugetul fondurilor ecologice și va permite crearea unor sisteme moderne și eficiente de colectare, prelucrare, valorizare a deșeurilor respective, și va avea ca efect o mai bună protejare a mediului înconjurător.

Menționăm că, în paralel cu acest proiect, pe agenda Parlamentului a fost inclus un proiect de lege similar pentru modificarea și completarea Legii privind plata pentru poluarea mediului (înregistrat în parlament cu nr. 2104 din 24.06.2008) care la fel propune o serie de modificări la art. 11 din Legea privind plata pentru poluarea mediului nr.1540-XIII din 25.02.1998.

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă**

- 6. Suficiența argumentării.** În Nota Informativă, autorii argumentează promovarea modificărilor prin necesitatea majorării surselor financiare care urmează a fi utilizate pentru protecția mediului înconjurător, prelucrarea, distrugerea și reciclarea deșeurilor de plastic etc. Autorii proiectului sînt de părerea că modificările respective vor permite perfecționarea sistemelor de prelucrare a deșeurilor.

Considerăm argumentarea incompletă, deoarece:

- * lipsesc informații statistice despre cantitatea, prețul și circuitul mărfurilor ambalate PET, tetra pak, alte

materiale din plastic importate în R Moldova;

* lipsesc informații despre strategiile și programele de gestionare și valorificare a deșeurilor;

* informația despre impactul Legii asupra perfecționării sistemelor de prelucrare a deșeurilor este superficială având un caracter declarativ;

* lipsesc criteriile conform cărora a fost stabilită mărimea plăților.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

Nota informativă conține referințe privind compatibilitatea proiectului cu legislația comunitară, în special fiind enunțate: Directivele Uniunii Europene 94/62/CE din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, Directiva 2004/12/CE din 11 februarie 2004, ș.a.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Deși implementarea prevederilor proiectului nu atrage creșterea cheltuielilor bugetare, considerăm că fundamentarea financiar-economică este necesară. Autorul proiectului în nici un mod nu argumentează volumul taxelor percepute pentru importarea produselor în ambalaj din plastic sau tetra pack. Mărimea taxei (plății) depinde doar de volumul cutiei. În viziunea noastră această taxă trebuie stabilită în raport și cu prețul mărfii și alți indicatori.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

10. Prejudiciii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

14. Analiza detaliată a prevederilor potențial coruptibile.

	Articol	Text	Obiecția	Elemente de coruptibilitate și alte riscuri	Recomandarea
1	Art. I	Articolul 11 se completează cu un nou alineat în următoarea redacție: "(5)Plata pentru ambalajul din plastic sau tetra pack a <u>băuturilor nealcoolice</u> .	Legea se referă doar la un număr strict de produse lichide în ambalaj din plastic sau tetra pack și anume: <ul style="list-style-type: none">• băuturi nealcoolice;• bere;• sucuri;	Coruptibilitate Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive Introducerea termenilor noi care nu au o definiție în legislație sau în proiect	Stabilirea clară a categoriilor de produse pentru care urmează să se încaseze plata pentru ambalajul din plastic sau tetra pack. Utilizarea altor criterii

	<p><u>a berii, sucurilor și uleiului din floarea soarelui</u> importate în Republica Moldova se stabilește după cum urmează:</p> <p>Pentru o sticlă PET, o cutie tetra pack volumul căreia nu depășește <u>1 litru - 1 leu;</u></p> <p><u>Pentru o sticlă PET, o cutie tetra pack cu volumul de la 1 litru la 3 litri - 3 lei;</u></p> <p><u>Pentru o sticlă PET, o cutie tetra pack cu volumul mai mare de 3 litri - 5 lei."</u></p>	<ul style="list-style-type: none"> • uleiuri din floarea soarelui. <p>Legislația în vigoare nu reglementează noțiunea de "băutură nealcoolică" sau de "băutură". De altfel, nu toate uleiurile care se importă în RM sunt din floarea soarelui (există ulei din porumb, nuci, arahide etc.) Categoriile de produse în ambalaj din plastic sau tetra pack sunt mult mai variate (produse lactate, sosuri, ketchup, vinuri, etc.)</p>	<p>decât volumul pentru stabilirea mărimii plății (prețul mărfii, circuitul, componența ambalajului etc.)</p>
--	---	--	---

Concluzii

- * Noțiunile utilizate în proiect nu sînt definite și concretizate, fapt ce admite interpretarea lor eronată sau chiar abuzivă.
- * În proiect sunt utilizați termeni care nu au o definiție în legislație sau în proiect.
- * Proiectul defavorizează anumite categorii de agenți economici (importatorii de bere, sucuri, băuturi nealcoolice, ulei din floarea soarelui) favorizând concomitent alte categorii de agenți economici.
- * Modificările promovate pot avea un impact negativ pentru activitatea unor agenți economici.
- * Lipsește fundamentarea social - economică în sensul efectuării prealabile a unui studiu în ceea ce privește utilizarea mijloacelor financiare percepute pentru importarea produselor specificate în proiect.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției