

08 Octombrie 2007, nr. 278

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea privind activitatea operativă de investigații, CPP)

(înregistrat în Parlament cu numărul 3110 din 24 August 2007)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea privind activitatea operativă de investigații, CPP).

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Serviciul de Informații și Securitate, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Din nota informativă, rezultă că proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Codul de procedură penală și Legea privind activitatea operativă de investigații) are drept scop desemnarea Serviciului de Informații și Securitate în calitate de executor unic al măsurilor tehnice de interceptare a convorbirilor telefonice și a altor comunicări efectuate prin rețelele de comunicații electronice pentru necesitățile subiecților activității operative de investigații și ale organelor de urmărire penală. Un șir de modificări minore se referă la substituirea denumirilor vechi cu denumirile actuale ale unor autorități a căror activitate este reglementată de legea supusă modificării.

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă**

- 6. Suficiența argumentării.** Nota informativă la proiect conține o serie de argumente și supoziții în sprijinul ideilor ce stau la baza proiectului, fapt care permite înțelegerea poziției autorilor proiectului.

- 7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

În nota informativă la proiectul de lege se face referire la Rezoluția Consiliului Uniunii Europene din 17 ianuarie 1995 privind interceptarea legală a telecomunicațiilor, care stipulează că interceptarea autorizată

a comunicațiilor electronice reprezintă un important mijloc de protecție a intereselor securității naționale și de investigare a infracțiunilor grave (preambulul). În același timp, proiectul de lege conține o serie de referințe generale la experiența altor state care sunt membre ale UE.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Proiectul promovează, în particular, interesele Serviciului de Informații și Securitate. Totuși, promovarea unor asemenea interese nu este în contradicție cu interesul public.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul reglementează în mod distinct activitatea unei autorități publice.

Concluzii

Proiectul legii nu conține elemente de coruptibilitate. Totuși, trebuie menționată următoarea obiecție de concept:

La 06.07.2007 în Parlament a fost înregistrat proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii privind activitatea operativă de investigații (înregistrat cu nr. 2589). Acest proiect de lege la fel reprezintă o inițiativă legislativă a Guvernului, dar elaborat de către Procuratura Generală. Obiecția privește faptul că conceptul proiectului nr. 2589 din 06.07.2007 este contrariu conceptului proiectului nr.3110 din 24.08.2007. Astfel, proiectul nr. 2589 din 06.07.2007 are drept scop diversificarea autorităților competente să exercite măsuri tehnice de interceptare a convorbirilor telefonice și a altor comunicări. Potrivit proiectului elaborat de Procuratura Generală, organele procuraturii trebuie să dețină competența de desfășurare a unor măsuri tehnice de interceptare pentru cauzele transmise în competența exclusivă a procurorului (conform Codului de procedură penală). Mai mult decît atît, abilitarea Procuraturii cu competență și funcții de investigare operativă a fost trasată ca un obiectiv de nivel național în Programul de acțiuni privind implementarea Planului Preliminar de Țară al Republicii Moldova în cadrul Programului SUA "Provocările Mileniului", aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.32 din 11 ianuarie 2007. Astfel, pct.9 al capitolului I Compartimentul "Optimizarea activității Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției (CCCEC)," prevede în mod expres elaborarea proiectului de lege privind modificarea și completarea legislației cu prevederi care să stabilească investirea Procuraturii cu funcții de investigare operativă. De menționat că în nota de fundamentare a proiectului nr. 2589 din 06.07.2007 de asemenea este invocată atît experiența altor țări, cît și aspecte de eficiență și oportunitate.

Prin urmare, constatăm faptul că în Parlament se află spre examinare două proiecte de legi cu concepții contrarii, autor (de jure) a cărora este același subiect cu drept de inițiativă legislativă - Guvernul. În asemenea condiții, în opinia noastră, unul din proiectele menționate urmează a fi retras de către autori, cu

respectarea procedurii prevăzute de art. 55 (53) din Legea nr. 797-XIII din 02.04.96 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției