

04 Iunie 2007, nr. 231

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru completarea art.83 al Codului cu privire la contravențiile administrative

(înregistrat în Parlament cu numărul 1849 din 14 Mai 2007)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru completarea art.83 al Codului cu privire la contravențiile administrative.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este deputat în Parlament, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Conform notei informative, proiectul de lege este elaborat pentru a reglementa baza juridică de sancționare a funcționarilor administrației publice locale pentru nerespectarea atribuțiilor de gestionare a deșeurilor menajere, în conformitate cu Legea privind deșeurile de producție și menajere.

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă**

- 6. Suficiența argumentării.** Proiectul permite înțelegerea poziției și scopurilor urmărite de autorul proiectului, deși argumentarea actualității, în speță, lipsește.

- 7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

Proiectul nu face referință la legislația comunitară și alte standarde internaționale.

- 8. Fundamentarea economico-financiară.** Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47

alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, În cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Proiectul nu conține norme care să fie în contradicție cu prevederile legislației în vigoare, deși conceptul contravine art. 1, 9, 126 și 127 din Constituție.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Textul proiectului necesită a fi redactat și corelat exigențelor de tehnică legislativă.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

14. Analiza detaliată a prevederilor potențial coruptibile.

	Articol	Text	Obiecția	Elemente de coruptibilitate și alte riscuri	Recomandarea
1	Articol unic	<p>1. Art. 83. „Nerespectarea cerințelor de protecție a aerului atmosferic la stocarea și arderea deșeurilor industriale și a resturilor menajere” se completează cu două aliniate noi în următoarea redacție:</p> <p>„ Nerespectarea atribuțiilor de organizarea a colectării și evacuării deșeurilor menajere, precum <u>și celor ce aparțin micilor producători, și de afectare a locurilor pentru depozitarea lor</u></p> <p>atrage după sine aplicarea unei amenzi persoanelor cu funcții de răspundere din organele autorităților administrației publice locale, în mărime de 500 de unități convenționale”</p> <p>„Neîntreprinderea măsurilor necesare pentru lichidarea guoștilor neautorizate și necontrolate</p>	<p>Cît privește conceptul proiectului legii menționăm că, actualmente, în Parlament, se află spre examinare și adoptare, deja pentru lectura a doua, proiectul noului Cod contravențional. În legătură cu acest fapt ar fi oportun ca modificarea propusă să fie operată în noul Cod contravențional, dar nu în Codul cu privire la contravențiile administrative care urmează a fi abrogat;</p> <p>b) la alin. (1) obiecția privește termenul "micilor producători". Legislația în vigoare nu reglementează cu asemenea termen juridic. Propunem excluderea acestui termen, fapt ce, în opinia noastră, doar va contribui la precizarea domeniului de aplicare a normei contravenționale;</p> <p>c) la același alineat (1) nu este clară intenția autorului expusă în textul "Nerespectarea atribuțiilor de ... și de afectare a locurilor pentru depozitarea lor". Considerăm necesară concretizarea normei evidențiate.</p>	<p>Coruptibilitate Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive Introducerea termenilor noi care nu au o definiție în legislație sau în proiect</p>	De a revizui proiectul

Concluzii

Expertiza proiectului Legii pentru completarea art.83 al Codului cu privire la contravențiile administrative nu a identificat riscuri de coruptibilitate, cu remarcă înlăturării neconcordanțelor și impreciziilor cu caracter lingvistic. De asemenea, proiectul de lege urmează a fi expus într-o formă proprie unui act de modificare, conform cerințelor de tehnică legislativă.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției