

23 Octombrie 2008, nr. 340

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii privind completarea art. 20 din Codul fiscal

(înregistrat în Parlament cu numărul 2682 din 12 Septembrie 2008)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărîrea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii privind completarea art. 20 din Codul fiscal.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este deputat în Parlament, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Conform Notei Informative la proiect, Serviciul Fiscal de Stat organizează diferite concursuri, cu stimularea din surse bugetare a contribuabililor care, direct sau indirect, și-au adus contribuția la îmbunătățirea procesului de administrare fiscală și/sau la majorarea încasărilor la bugetul public național. Organizarea concursurilor se efectuează în modul stabilit de Guvern. Implementarea modificărilor propuse prin proiectul de Lege are ca scop, conform autorului, majorarea aportului fiecărui membru a societății, întru disciplinarea și legalizarea activității agenților economici. Astfel, proiectul de lege propune ca sursa de venit, primită ca premiu în rezultatul concursului organizat de către Serviciul Fiscal de Stat conform prevederilor art.133 alin.(1) lit.i) din Codul fiscal, să fie constatată ca sursă de venit neimpozabilă.

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă**

6. Suficiența argumentării. Nota informativă permite să se înțeleagă scopul și sarcinile propuse, dar nu prezintă o estimare financiară a acestuia, deși proiectul de lege invoca presupune anumite implicații financiare. Conform art. 131 alin. (4) din Constituție orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern. Prin urmare, considerăm impetuos necesară expunerea poziției Guvernului privind această inițiativă legislativă.

- 7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ

cu reglementările în cauză.

În nota informativă lipsesc referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare, nu este estimat nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările comunitare.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Prezentul proiect propune stimularea din surse bugetare a contribuabililor care, direct sau indirect, și-au adus contribuția la îmbunătățirea procesului de administrare fiscală și/sau la majorarea încasărilor la bugetul public național. Scopul propus corespunde interesului public.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul de lege propune ca sursa de venit, primită ca premiu în rezultatul concursului organizat de către Serviciul Fiscal de Stat conform prevederilor art.133 alin.(1) lit.i) din Codul fiscal, să fie constatată ca sursă de venit neimpozabilă.

Organizarea concursurilor se efectuează în modul stabilit de Guvern în Hotărîrea Guvernului nr. 952 din 11.08.2008 cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de organizare a concursurilor pentru stimularea contribuabililor (Monitorul Oficial 154-156/956, 15.08.2008).

Astfel aplicabilitatea practică a inițiativei legislative expertizate, care de facto este un accesoriu la evenimentul de bază de selectare a cîștigătorilor concursului, va fi determinată corectitudinea și exigența selectării candidaților/cîștigătorilor în conformitate nu doar cu litera, dar și cu spiritul actului normativ.

Proiectul de lege deși se referă la uzul actului oficial pentru aplicarea scutirii de plata impozitelor a contribuabililor cîștigători de concursuri, acesta nu reflectă și nu conține atribuții extensive de reglementare sau abuzive sau alte aspecte care ar determina invocarea existenței unui element de coruptibilitate.

Concluzii

Considerăm justificarea proiectului de lege drept insuficientă, în lipsa unor calcule ce ar permite fundamentarea unei concluzii care să confirme oportunitatea unei asemenea inițiative. Din aceste considerente, invocăm dificultatea sau chiar imposibilitatea atingerii scopului propus în nota de fundamentare a proiectului de lege prin metoda aleasă de către autorul inițiativei legislative.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției