

02 Ianuarie 2007, nr. 136

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Lege pentru modificarea legii bugetului asigurărilor sociale pe anul 2006

(înregistrat în Parlament cu numărul 4754 din 06 Decembrie 2006)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Lege pentru modificarea legii bugetului asigurărilor sociale pe anul 2006.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Casa Națională de Asigurări Sociale, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Proiectul de lege prevede, în mare măsură, modificarea cifrelor în componentele bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2006.

Fundamentarea proiectului

4. Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei nu este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul nu respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă

6. Suficiența argumentării. Proiectul de lege nu este însoțit de nota informativă, care să conțină detalii despre efectul social, economic și de altă natură, precum și lipsește fundamentarea economico-financiară, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură. Or, în lipsa notei informative este dificil de a face unele concluzii referitor la necesitatea și oportunitatea modificărilor propuse. Prin urmare, considerăm argumentarea insuficientă.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

Proiectul nu conține referințe sau aprecieri privind compatibilitatea cu legislația comunitară sau standardele internaționale.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

14. Analiza detaliată a prevederilor potențial coruptibile.

	Articol	Text	Obiecția	Elemente de coruptibilitate și alte riscuri	Recomandarea
1	Articol unic p. 1	Articolul 1 va avea următorul cuprins: „Art.1. – Bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2006 se aprobă la venituri în sumă de 4388608,7 mii lei și la cheltuieli în sumă de 4388608,7 mii lei.”	Ținem a menționa prevederile alineatului 11 al articolului 10/1 din Legea nr.489-XIV privind sistemul public de asigurări sociale din 08.07.1999, conform cărora sînt exhaustiv stabilite cazurile de modificare a indicatorilor prevăzuți în Legea bugetului asigurărilor sociale de stat. De asemenea ste important ca pronosticul veniturilor și cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat să fie cât mai precis elaborat. Legea nr.489-XIV conține prevederi care ar trebui să asigure elaborarea unor pronosticuri veritabile (a se vedea articolul 10/1). Din aceste considerente, modificările care se propun demonstrează efectuarea unor prognoze și unor estimări greșite la etapa elaborării legii bugetului asigurărilor sociale de stat.	Coruptibilitate Concurența normelor de drept	

Concluzii

Faptul că modificările se propun la finele anului bugetar ne permite să concluzionăm, că, de facto, tot ce se propune a fost deja executat. În acest context, dorim să menționăm, că o astfel de practică este inadmisibilă. Or, este cert faptul că bugetul trebuie modificat, apoi executat, dar nu viceversa.

