

09 Octombrie 2007, nr. 280

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru modificarea unor acte legislative (Legea privind protecția mediului, Legea privind deșeurile)

(Înregistrat în Parlament cu numărul 3277 din 14 Septembrie 2007)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea unor acte legislative (Legea privind protecția mediului, Legea privind deșeurile).

Evaluarea generală

1. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.

2. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

3. Scopul promovării proiectului. Reieșind din cuprinsul notei informative poate fi constatat că propunerea completării Legii nr.1515-XII din 16.06.1993 privind protecția mediului înconjurător și Legii nr.1347-XIII din 09 octombrie 1997 privind deșeurile de producție și menajere este motivată prin faptul că:

"1.Cioburile de sticlă reprezintă materia primă de bază în tehnologia fabricării sticlei, constituind până la 60 la sută din receptura amestecului de materie primă;
2. Utilizarea cioburilor de sticlă va diminua poluarea mediului ambiant, în special cu bioxid de carbon;
3. Se va contribui la micșorarea cantității resurselor energetice necesare, îndeosebi a gazului natural, etc."

Totodată, în opinia autorului proiectului, se susține că prin adoptarea modificărilor în cauză se va îmbunătăți aprovizionarea fabricilor de sticlă cu materie primă.

Fundamentarea proiectului

4. Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă

6. Suficiența argumentării. Nota informativă la proiect conține o serie de argumente și supoziții în sprijinul ideilor ce stau la baza proiectului, dar nu conține informații privind efectuarea expertizei juridice, economice, financiare, științifice, ecologice și de alt gen. În acest fel se încalcă dispozițiile art. 22 din Legea nr. 780/2001. Mai mult ca atât, pentru promovarea unui asemenea proiect de act legislativ, implementarea căruia, poate avea consecințe directe asupra mediului înconjurător, expertiza ecologică

este obligatorie, iar rezultatele acesteia urmau să fie incluse cuprinsul notei informative.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Autorul proiectului face referire la prevederile Directivei Consiliului și Parlamentului European 94/62/CE din 20 decembrie 1994 și 2004/12CE din 11 februarie 2004 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.

8. Fundamentarea economico-financiară. Fundamentarea financiar-economică nu este reflectată în nota informativă, deși implementarea proiectului în cauză presupune suportarea anumitor cheltuieli financiare.

Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din analiza notei informative ce însoțește proiectul se poate presupune că acesta are drept scop promovarea intereselor marilor întreprinderi din industria alimentară a Republicii Moldova care, pe parcursul ultimilor 7 ani, au efectuat investiții capitale în valoare de cca 95 mln. lei pentru însușirea modului de ambalare a producției finite lichide în ambalaje de carton, pungi de polietilenă, caserole și pahare din polistiroil. Este evident că în astfel de situații, când utilajul existent este amortizat în proporție doar de - 35-50% și valoarea reziduală a acestuia este considerabilă, prevederile legislative prin care s-a stabilit că pînă la 01.01.2007 cota ambalajului de sticlă să constituie cel puțin 50% nu sînt convenabile întreprinderilor din industria alimentară.

Totodată, prin acceptarea modificării art. II din Legea nr.449-XV din 30 decembrie 2004 pentru modificarea articolului 27 al Legii nr.1347-XIII din 9 octombrie 1997 privind deșeurile de producție și menajere se va camufla inacțiunea Guvernului în vederea aplicării prevederilor Legii nr.449-XV din 30 decembrie 2004. Luînd în considerare faptul că Republica Moldova tinde să devină membră a Uniunii Europene, o condiție obligatorie fiind armonizarea legislației naționale cu cea a UE, considerăm că prelungirea termenului de înlocuire a ambalajelor de carton, pungi de polietilenă, caserole și pahare din polistiroil, contravine politicii de integrare europeană a țării.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Proiectul nu conține prevederi care să prejudicieze în mod direct interesul general al societății. Însă, modificarea Legii nr.449/2004 va aduce, indirect, prejudicii societății și, în special, dreptului la un mediu înconjurător sănătos, care poate să afecteze în mod direct condițiile de viață și sănătatea populației, precum și capacitățile de dezvoltare durabilă a societății pe viitor, astfel, încălcîndu-se prevederile art. 37 din Constituția R. Moldova.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. În opinia noastră, unele prevederi ale proiectului, contravin art. 37 din Constituția R. Moldova (a se vedea comentariul la punctul 9 al prezentului raport).

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

Concluzii

Deși, potrivit notei informative se menționează promovarea unui interes nobil și anume: îmbunătățirea aprovizionării fabricilor de sticlă cu materie primă, în vederea diminuării poluării mediului ambiant, considerăm că, de fapt, prin proiect se promovează interesele întreprinderilor din industria alimentară a

Republicii Moldova în detrimentul securității și interesului general al societății, fiind afectat dreptul fiecărui cetățean la un mediu sănătos și inofensiv.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției