

17 Iulie 2007, nr. 252

## RAPORT DE EXPERTIZĂ

### la proiectul Legii pentru completarea art. 24 din Legea cu privire la Guvern

(înregistrat în Parlament cu numărul 2439 din 28 Iunie 2007)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărîrea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru completarea art. 24 din Legea cu privire la Guvern.

### Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Agenția "Apele Moldovei", ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Din nota informativă ce însoțește proiectul actului legislativ supus expertizei rezultă că scopul promovării prezentului act legislativ este realizarea Hotărîrii Parlamentului nr.325-XV din 18 Iulie 2003 privind aprobarea Concepției politicii naționale în domeniul resurselor de apă prin acumularea tuturor obligațiilor din domeniul gospodăriei apelor și sistemelor hidroedilitare, într-o singură instituție publică, astfel permițînd monitorizarea și gestionarea proceselor ce se produc în domeniul menționat.

### Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului. Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.
- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă**
- 6. Suficiența argumentării.** Nota informativă la proiect conține o serie de argumente și supoziții în sprijinul ideilor ce stau la baza proiectului, dar nu conține informații despre eventualele cheltuieli necesare pentru implementarea prevederilor propuse.
- 7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Asemenea referințe nu se conțin în textul proiectului, iar nota informativă face doar o referire generală la Directiva -Cadru a Apelor 2006/60 a UE, însă fără a prezenta detalii concrete despre exigențele conținute în această Directivă.
- 8. Fundamentarea economico-financiară.** Fundamentarea financiar-economică lipsește, deși implementarea proiectului va determina cheltuieli bugetare, legate de formarea noii Agenții (spre exemplu: cheltuielile legate de angajarea și salarizarea personalului în număr de 11 persoane etc.) Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină

informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

## Evaluarea de fond a coruptibilității

**9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii.** Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

**10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului.** Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

**11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale.** Proiectul nu conține norme care să fie în contradicție cu prevederile legislației în vigoare. Totuși, considerăm necesar ca în procesul de promovare și adoptare a proiectului supus expertizei să fie luate în considerare principiile de bază ale Strategiei de reformă a administrației publice centrale (Hotărârea Guvernului nr. 1402 din 30.12.2005) în scopul asigurării și respectării coerenței procesului de reformă, fără a admite unele derogări de la principiile de bază, stipulate în punctul 2.3 a Strategiei menționate.

Adițional vom remarca faptul că în cuprinsul notei informative se face referire doar la Codul apelor și Concepția Politicii naționale în domeniul resurselor de apă, dar nu se face nici o referire la Strategia de reformă a administrației publice centrale, care indiscutabil trebuia să reprezinte cel mai important argument în favoarea constituirii noii Agenții.

În cazul în care proiectul este promovat fără a fi respectate prevederile de bază ale Strategiei invocate mai sus, suntem în prezența unei politici incoerente și inconsecvente promovate de Guvern, care procedează la formarea unei noi instituții, fără a ține cont de propriile sale acte.

**12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului.** Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

**13. Reglementarea activității autorităților publice.** Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

## Concluzii

Proiectul de lege nu prezintă pericol de favorizare a manifestărilor corupționale. Totuși, trebuie să accentuăm faptul că în procesul de promovare, urmează a fi respectate principiile Strategiei de reformă a administrației publice centrale, precum și trebuie evaluate adecvat costurile și mecanismele de instituire a acestei noi autorități.

**Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției**