

18 Iulie 2007, nr. 259

## **RAPORT DE EXPERTIZĂ**

### **la proiectul Legii pentru modificarea unor acte legislative (Legea cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei, Legea cu privire la rechizițiile de bunuri și servicii)**

(înregistrat în Parlament cu numărul 2497 din 02 Iulie 2007)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea unor acte legislative (Legea cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei, Legea cu privire la rechizițiile de bunuri și servicii).

### **Evaluarea generală**

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Apărării, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Potrivit notei informative anexate la proiect, "elaborarea acestuia a fost condiționată de faptul lichidării Departamentului Administrativ-Militar al Ministerului Apărării și preluării de la Departamentul Administrativ-Militar a atribuțiilor privind activitatea administrativ-militară (conducerea activității administrativ-militare în teritoriu, stabilirea și organizarea plății pensiilor și indemnizațiilor pensionarilor Forțelor Armate și membrilor familiilor lor, etc.) de către Marele Stat Major al Armatei Naționale, în vederea optimizării conducerii și activității administrativ-militare în Republica Moldova, precum și întru evitarea dublării atribuțiilor Departamentului Administrativ-Militar și Marelui Stat Major al Armatei Naționale (mobilizarea și evidența resurselor de mobilizare, educația militar-patriotică, etc.). Mai mult ca atât, proiectul legii este condiționat de optimizarea conducerii și activității administrativ-militare în conformitate cu prevederile Capitolului VI Etapei a II-a (2005-2008) din Concepția reformei militare, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.1315-XV din 26.07.2002".

### **Fundamentarea proiectului**

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă**
- 6. Suficiența argumentării.** Nota informativă la proiect conține o serie de argumente și supoziții în sprijinul ideilor ce stau la baza proiectului, dar nu conține informații despre eventualele cheltuieli necesare pentru implementarea prevederilor propuse.
- 7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Potrivit lit. c) a

articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

**8. Fundamentarea economico-financiară.** Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

## Evaluarea de fond a coruptibilității

**9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii.** Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

**10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului.** Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

**11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale.** Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

**12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului.** Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

**13. Reglementarea activității autorităților publice.** Proiectul nu reglementează în mod distinct statutul (atribuțiile) unei autorități publice, dar reglementează transferarea unor atribuții către Marele Stat Major al Ministerului Apărării pe motivul lichidării Departamentului Administrativ al Ministerului Apărării.

## Concluzii

Considerăm că modificarea art. 11 alin.(10), art. 10 alin.(2) lit. b) din Legea cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei, conform proiectului propus spre avizare, precum și art.21 alin.(1) lit. h) și a art.32 din Legea cu privire la rechizițiile de bunuri și prestările de servicii în interes de serviciu nu comportă nici un pericol de coruptibilitate, deoarece are un caracter pur tehnic.

**Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției**