

27 Decembrie 2006, nr. 134

## **RAPORT DE EXPERTIZĂ**

### **la proiectul Legii privind modificarea anexei la Legea privind aprobarea Listei unitatilor ale caror terenuri rămân în proprietatea statului**

(înregistrat în Parlament cu numărul 4744 din 12 Decembrie 2006)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii privind modificarea anexei la Legea privind aprobarea Listei unitatilor ale caror terenuri rămân în proprietatea statului.

### **Evaluarea generală**

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** este de a exclude din lista unitatilor ale caror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului a unui lot de teren cu o suprafața de 1 hectar precum și retragerea din circuitul agricol a acestui teren agricol de calitate superioară, cu gradul de evaluare a fertilității naturale de peste 60, pentru construcția pe acest teren a stației de purificare a apelor reziduale.

### **Fundamentarea proiectului**

**4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei nu este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul nu respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

**5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă**

**6. Suficiența argumentării.** Fundamentarea proiectului de act legislativ nu a fost efectuată în conformitate cu articolul 20 al Legii nr. 780/2001 sau cel puțin nota informativă la proiect nu a fost publicată pe pagina web al Parlamentului Republicii Moldova. Astfel, lipsesc detalii referitor la efectul social, economic și de altă natură, precum și lipsește fundamentarea economico-financiară, în cazul în care realizarea noilor reglementări va necesita cheltuieli financiare și de altă natură.

**7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Proiectul actului legislativ nu conține careva referiri la legislația comunitară și alte standarde internaționale.

**8. Fundamentarea economico-financiară.** Fundamentarea economico-financiară lipsește.

## Evaluarea de fond a coruptibilității

**9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii.** Nu au fost identificate norme care pot condiționa comiterea unor acte de corupție. Totuși, în condițiile în care proiectul nu este însoțit de o notă informativă, care să justifice oportunitatea reducerii teritoriului unității vizate în proiect, poate fi admis faptul că elaborarea acestui proiect de lege are drept scop promovarea intereselor unor anumite organe sau grupuri de persoane. Or, nepublicarea notei informative la proiect, afectează indiscutabil principiul transparenței funcționării autorităților publice în ansamblu și a procesului legislativ în particular.

**10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului.** Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

**11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale.** Cu referire la identificarea unor norme juridice ce favorizează sau pot favoriza corupția în procesul de aplicare a acestora, menționăm că nu au fost depistate prevederi ale proiectului care să fie în contradicție evidentă cu actele naționale și internaționale anticorupție.

**12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului.** Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale Limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

**13. Reglementarea activității autorităților publice.** Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

## Concluzii

În concluzie, opinăm că proiectul Legii în cauză poate fi adoptat, cu condiția respectării prevederilor art. 20 și 22 din Legea privind actele legislative 780/2001 și a art. 83 al Codului funciar.

**Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției**