

28 Decembrie 2006, nr. 129

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru modificarea art. 9 din Legea privind indemnizațiile pentru incapacitate temporara de munca

(înregistrat în Parlament cu numărul 4666 din 06 Decembrie 2006)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea art. 9 din Legea privind indemnizațiile pentru incapacitate temporara de munca.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este un grup de deputați în Parlament, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Potrivit notei informative: "în proiectul de lege vizat se propune de diferențiat perioadele de acordare salariaților a indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă în funcție de durata contractelor lor individuale de muncă. Indemnizația în cauză pentru asigurații cu contract individual de muncă pe durată de pînă la un an se va acorda pe o perioadă de cel mult 30 zile în cursul unui an calendaristic, iar pentru asigurații cu contract individual de muncă pe durată determinată de peste un an de zile – pe perioada de cel mult 180 de zile în cursul unui an calendaristic, adică în baze generale. Diferențierea perioadelor de plată a indemnizațiilor în cazul dat rezultă din principiul contributivității stabilit conform art.3 lit.e) din Legea privind sistemul public de asigurări sociale".

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă**

- 6. Suficiența argumentării.** Nota informativă nu conține detalii referitor la efectul social, economic și de altă natură, precum și lipsește fundamentarea economico-financiară, ținînd cont de faptul că realizarea noilor reglementări va necesita cheltuieli financiare și de altă natură.

- 7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

14. Analiza detaliată a prevederilor potențial coruptibile.

	Articol	Text	Obiecția	Elemente de coruptibilitate și alte riscuri	Recomandarea
1	Art.I	"(3) Indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă se acordă asiguraților cu contract individual de muncă pe durată determinată ce nu depășește un an, pe o perioadă de cel mult 30 zile în cursul unui an calendaristic și, respectiv, în perioada de plată a ajutorului de șomaj. Acordarea indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă asiguraților cu contract individual de muncă pe durată determinată de peste un an de zile se efectuează pe perioada prevăzută în alin.(1)."	Analiza prevederilor art.10 a Legii privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, prin care se oferă dreptul Consiliului de Expertiză Medicală a Vitalității de a prelungi termenul de plată a indemnizațiilor, denotă faptul că norma în vigoare poate fi considerată potențial coruptibilă. Reieșind din interpretarea în cumul a prevederilor invocate și a modificărilor propuse la art.9 a legii sus-nominalizate, prin care se egalează în drepturi persoanele cu un contract de muncă pe o perioadă nedeterminată și angajații cu contract de muncă pe o perioadă determinată, constatăm că în redacția stipulată de proiect, norma articolului 9 alin.(3) va diminua posibilitatea apariției unor raporturi de corupție.	Coruptibilitate Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	De a elimina neconcordanța dintre art. 9 și art. 10

Concluzii

Considerăm că proiectul Legii în cauză poate fi adoptat în redacția propusă deoarece urmărește prevenirea actelor corupției.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției