

04 Iunie 2007, nr. 229

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii cu privire la completarea art.22 din Legea cu privire la activitatea farmaceutică

(înregistrat în Parlament cu numărul 1843 din 11 Mai 2007)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii cu privire la completarea art.22 din Legea cu privire la activitatea farmaceutică.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este un grup de deputați în Parlament, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Scopul promovării proiectului este menționat nota informativă anexată la proiect și constă în "legiferarea exercitării activității farmaceutice în localitățile rurale de către lucrătorul medical ce activează în cadrul instituției medico-sanitare din sat".

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă**

6. Suficiența argumentării. Argumentarea prezentată în nota informativă poate fi considerată întemeiată, ținând cont de datele statistice invocate, fapt care denotă o analiză prealabilă a situației existente în domeniu. Totuși, anumite aspecte ale proiectului nu au fost supuse unei evaluări complexe, deoarece acesta nu prevede un mecanism special de control și supraveghere pentru instituțiile și persoanele care vor exercita activitatea de farmaceutică, cu derogare de la normele generale ale Legii privind activitatea farmaceutică. Lipsa acestor mecanisme poate favoriza apariția unor situații nedorite, inclusiv cu potențial coruptibil.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

Atît proiectul, cît și nota informativă anexată nu conțin referințe speciale la legislația comunitară sau alte

standarde internaționale în domeniul activității farmaceutice.

8. Fundamentarea economico-financiară. Fundamentarea financiar-economică lipsește, deși implementarea proiectului presupune anumite cheltuieli. Potrivit art.20 al Legii nr.780-XV privind actele legislative concomitent cu elaborarea proiectului de act legislativ, grupul de lucru întocmește o notă informativă care include ... lit. d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură. Nerespectarea acestei prevederi generează riscul coruptibilității.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Reieșind din cuprinsul proiectului se poate constata că acesta promovează interesele anumitor categorii de persoane (a lucrătorilor medicali). În acest context, pot fi remarcate atribuirea unor noi competențe, care potrivit Legii nr. 1456/1993 sunt exercitate, actualmente, de către specialiști cu studii farmaceutice superioare sau medii de specialitate. În realitate, însă, aceste atribuții sunt exercitate și de către lucrătorii medicali ce activează în cadrul instituției medico-sanitare din localitățile rurale în bază de contract.

10. Prejudiciile aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

Concluzii

În general, modificările propuse privind legiferarea, cu titlu de excepție, a activității farmaceutice exercitată de lucrătorii medicali în cadrul instituțiilor medico-sanitare din localitățile rurale sunt oportune, or aceste raporturi deja există (potrivit notei informative, în prezent, lucrătorul medical exercită activități farmaceutice în bază de contract). Totuși, întru evitarea unor eventuale situații de coruptibilitate sau alte riscuri, proiectul necesită a fi completat cu prevederi exprese care să reglementeze prezența unor mecanisme de supraveghere și control a activității farmaceutice, desfășurate de către noii subiecți ai activității farmaceutice.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției