

23 Aprilie 2007, nr. 205

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru completarea Anexei nr.3 la Legea cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar

(înregistrat în Parlament cu numărul 1186 din 23 Martie 2007)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru completarea Anexei nr.3 la Legea cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Adunarea Populară a UTA Gagauzia, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Potrivit notei informative scopul proiectului rezidă în majorarea salariului șefilor Direcțiilor principale ale Comitetului Executiv al Găgăuziei, care nu au vechime în muncă și, astfel, nu beneficiază de sporul respectiv.

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.
Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.
- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă**
- 6. Suficiența argumentării.** Considerăm că argumentele invocate de autorii proiectului nu justifică pe deplin necesitatea promovării acestuia. În special, vom remarca că atât în textul proiectului, cât și în nota informativă se utilizează noțiunea de Direcție principală, pe când cadrul legislativ în vigoare cunoaște noțiunea de "Direcție generală". În același timp, nota informativă face referire la un act legislativ al UTA Găgăuzia, care are aplicabilitate exclusivă în teritoriul UTA Găgăuzia. Respectiv, invocarea actului normativ nu este relevantă și nu reprezintă un temei principal, care să justifice adoptarea proiectului supus expertizei.
- 7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Asemenea referințe nu se conțin în textul proiectului și nici în nota informativă.
- 8. Fundamentarea economico-financiară.** Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47

alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, În cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Argumentarea financiar economică lipsește.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Analiza proiectului permite să constatăm faptul că acesta promovează în mod direct interesele salariale ale șefilor de direcții generale din cadrul Comitetului executiv al UTA Găgăuzia. Deși aparent, acest proiect are un scop nobil, totuși trebuie să se țină cont de faptul că modificarea modului de calculare a salariului pentru șefii Direcțiilor generale din cadrul UTA Găgăuzia, modifică conceptual politica salarială aplicată în Republica Moldova. Totodată implementarea proiectului va necesita alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul public și care nu au fost prevăzute în procesul de promovare și adoptare a acestuia.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

Concluzii

În concluzie, menționăm că raportul de expertiză nu a identificat norme cu potențial sporit de coruptibilitate. Atenționăm doar asupra lipsei notei informative, precum și a fundamentării economico-financiare adecvate a proiectului.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției