

15 Noiembrie 2006, nr. 91

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Hotărîrii Parlamentului pentru aprobarea Strategiei de reformare a sistemului de pensionare în sectorul agrar

(înregistrat în Parlament cu numărul 4130 din 26 Octombrie 2006)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărîrea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Hotărîrii Parlamentului pentru aprobarea Strategiei de reformare a sistemului de pensionare în sectorul agrar.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Casa Națională de Asigurări Sociale, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este hotărîre a Parlamentului, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Elaborarea unei strategii de reformare a actualului sistem de pensii, la general, și a sistemului de pensionare în sectorul agrar, la particular, reprezintă o etapă de armonizare a legislației naționale legislației UE, în scopul asigurării compatibilității cu reglementările acquis-ului comunitar.

Fundamentarea proiectului

4. Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei nu este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul nu respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă

6. Suficiența argumentării. În lipsa notei informative, considerăm argumentarea insuficientă.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, În cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările îndeplinind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

14. Analiza detaliată a prevederilor potențial coruptibile.

	Articol	Text	Obiecția	Elemente de coruptibilitate și alte riscuri	Recomandarea
1	Art.2.	<u>Guvernul va prezenta propuneri de modificare a legislației în vederea implementării prevederilor Strategiei nominalizate.</u>	Stabilirea unor termene concrete pentru această sarcină a Guvernului, în opinia noastră, va minimiza competența lui discreționară, precum și va contribui la o implementare eficientă și în termen rezonabile a prevederilor Strategiei.	Coruptibilitate Lipsa unor termene concrete	Considerăm necesară completarea art. 2 din proiect cu o normă care să prevadă un termen concret în care Guvernul va fi obligat să prezinte propuneri de modificare a legislației în vederea implementării prevederilor Strategiei nominalizate.

Concluzii

Strategia de reformare a sistemului de asigurare cu pensii în sectorul agrar promovează măsuri de fortificare a sistemului de asigurare cu pensii în sectorul agrar.

Remarcăm totodată că situația creată nu poate fi remediată în termene restrînse. Statul va trebui să aplice un șir de măsuri ce ar facilita stabilirea cu traiul a persoanelor tinere în localitățile rurale, măsuri de dezvoltare și creștere economică a satelor. Alt factor al stabilizării situației economice la sat ar fi și măsurile de creare și dezvoltare a structurilor alternative, generatoare de noi locuri de muncă. Un stimulator al dezvoltării economiei rurale ar fi investițiile cetățenilor aflați la muncă peste hotare. În acest scop statul ar putea utiliza pîrghii de susținere a familiilor acestora ce finalmente ar putea duce la înregistrarea unei activități de întreprinzător în țară și, respectiv, revenirea acasă a cetățenilor plecați peste hotare.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției