

02 Noiembrie 2006, nr. 87

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea art. 2 din Legea cu privire la protecția socială suplimentară a invalizilor de război

(înregistrat în Parlament cu numărul 4020 din 17 Octombrie 2006)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea și completarea art. 2 din Legea cu privire la protecția socială suplimentară a invalizilor de război.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Casa Națională de Asigurări Sociale, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Proiectul propune completarea listei beneficiarilor Legii 121/2001, prin completarea acesteia cu "persoanele care s-au aflat în orașul Sankt-Petersbourg în perioada blocadei".

Fundamentarea proiectului

4. Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei nu este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul nu respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă

6. Suficiența argumentării. În lipsa notei informative, considerăm argumentarea insuficientă.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, În cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările îndeplinind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu stabilește atribuții ale autorităților publice, nici proceduri administrative noi sau alte chestiuni vizînd activitatea acestora.

Concluzii

Tendința de creștere a cheltuielilor asigurărilor sociale de stat este consecința firească a dezvoltării economice a țărilor în curs de dezvoltare. Volumul cheltuielilor publice este influențat și de factorul demografic. Astfel, creșterea demografică în țările dezvoltate, susținută de țările în curs de dezvoltare, modificările intervenite în structura de vîrstă a populației, înregistrate în special în perioada postbelică, au determinat, pe lîngă extinderea serviciilor sociale și deci și a resurselor ce le reclamă, și inițierea unor noi programe sociale (de exemplu: susținerea emigranților, persoanelor defavorizate) sau de extindere a programelor existente asupra unor segmente tot mai mari ale populației (de exemplu, asigurările sociale).

De asemenea, creșterea costului serviciilor sociale sau a nivelului ajutoarelor familiale, a alocațiilor, precum și modul foarte ușor de a le obține, au condus la creșterea volumului acestor categorii de cheltuieli publice.

În temeiul celor enunțate, considerăm că proiectul urmează a fi adoptat doar după o evaluare financiară adecvată a acestuia (numărul beneficiarilor, mijloacele necesare etc.).

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției