

12 Noiembrie 2008, nr. 357

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii privind acordarea subvențiilor pentru încălzire

(înregistrat în Parlament cu numărul 2994 din 21 Octombrie 2008)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărîrea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii privind acordarea subvențiilor pentru încălzire.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este deputat în Parlament, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este nu este determinată, ceea ce nu corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** este susținerea, prin subvenționare directă, a unei categorii de populație în perioada rece a anului.

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă**

6. Suficiența argumentării. Nota informativă, ce însoțește proiectul, conține o argumentare satisfăcătoare și, în general, corespunde exigențelor stabilite de art.20 din Legea privind actele legislative.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. În nota informativă lipsesc referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare. În același timp, proiectul nu este în contradicție cu standardele internaționale anticorupție.

8. Fundamentarea economico-financiară. Nota informativă, ce însoțește proiectul, conține o analiză a numărului de beneficiari, mărimii mijloacelor financiare necesare pentru implementarea proiectului Legii și a sursei de acoperire din bugetul de stat.

Evaluarea de fond a coruptibilității

- 9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii.** Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale contrar interesului public general.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului nu rezultă prejudicierea anumitor categorii de persoane.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. La examinarea proiectului nu au fost stabilite anumite neconcordanțe dintre prevederile lui și dispozițiile altor acte normative

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului, în general, corespunde cerințelor Legii privind actele legislative. Cu toate acestea, o acuratețe suplimentară în modul de exprimare a textului ar fi binevenită.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul conține unele reglementări referitoare la activitatea Casei Naționale de Asigurări Sociale și autorităților publice locale.

14. Analiza detaliată a prevederilor potențial coruptibile.

	Articol	Text	Obiecția	Elemente de coruptibilitate și alte riscuri	Recomandarea
1	Art.2	"Prezenta lege are drept scop stabilirea mecanismului de acordare a subvenției anuale pentru încălzire, a categoriilor de beneficiari ai acesteia și a surselor de finanțare pentru aceste subvenții."	Articolul 2 reia ca sens conținutul preambulului proiectului de Lege.	Coruptibilitate Concurența normelor de drept	Excluderea art.2 sau a textului preambulului .
2	Art.3	"Dreptul la subvenție pentru încălzire, stabilită conform prezentei legi, îl au categoriile de persoane specificate la Articolul 4, care sunt cetățeni ai Republicii Moldova și care locuiesc permanent în perioada rece a anului pe teritoriul Republicii Moldova."	Articolul 3 este similar ca sens conținutului art.4 din proiectul Legii.	Coruptibilitate Concurența normelor de drept	Excluderea art.3
3	Art.5, alin.1	"Subvenția este o plată anuală unică și se acordă persoanelor sau familiilor care se raportează la una din categoriile enumerate la Articolul 4 alin. (1) ."	Această propoziție repetă ca sens noțiunea de "subvenție anuală pentru încălzire", definită în art.1	Coruptibilitate Concurența normelor de drept	Excluderea acestei propoziții
4	Art.5 alin.2	"Dacă beneficiarul se raportează la două sau mai multe categorii de persoane beneficiare definite la articolul 4 alin. (1), se acordă o singură subvenție, la alegerea beneficiarului."	Acest alineat repetă elementele ("acordat pe gospodărie") noțiunii de "subvenție anuală pentru încălzire"	Coruptibilitate Concurența normelor de drept	Excluderea alineatului 2 din art.5
5	p.2 din Anexa 3	"De subvenția anuală pentru încălzire în sezonul rece beneficiază categoriile de familii/persoane enumerate la articolul 4 al Legii privind	Formulare improprie regulilor de exprimare	Alte riscuri Nerespectarea regulilor de formulare a normelor juridice	Propunem următoarea redacție "Beneficiari ai subvenției anuale pentru încălzire în sezonul rece sunt categoriile de familii/persoane

		acordarea subvențiilor pentru încălzire în perioada rece a anului."			enumerare la articolul 4 al Legii privind acordarea subvențiilor pentru încălzire în perioada rece a anului."
6	p.5 din Anexa 3	"Subvenția pentru încălzire se acordă beneficiarului indiferent de faptul dacă el este sau nu locatarul principal sau proprietarul locuinței."	Acest alineat repetă conținutul alin.1 din art.5 din proiectul Legii	Coruptibilitate Concurența normelor de drept	Excluderea p.5 din Anexa 3
7	p.7 din Anexa 3	"Subvenția pentru încălzire se acordă în baza formularului tipizat, conform Anexei nr. 3 la prezenta lege."	Propoziția repetă sensul alin.1 din art.6 al proiectului Legii	Coruptibilitate Concurența normelor de drept	Excluderea acestei propoziții. Adaptarea conținutului p.7 respectivei modificări.

Concluzii

În concluzie, proiectul Legii privind acordarea subvențiilor pentru încălzire în perioada rece a anului poate fi promovat și adoptat, ținându-se cont de obiecțiile arătate mai sus.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției