

26 Septembrie 2008, nr. 336

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii privind importul unei unități de transport

(înregistrat în Parlament cu numărul 2612 din 04 Septembrie 2008)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărîrea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii privind importul unei unități de transport.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Afacerilor Interne, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** este introducerea pe teritoriul vamal al Republicii Moldova a automobilului de intervenție la incendii de model Volvo, anul fabricării 1989, înzestrat cu utilaj și accesorii.

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă**

- 6. Suficiența argumentării.** Nota informativă ce însoțește proiectul:

- * nu conține o argumentare suficientă a oportunității importării unor autoturisme vechi pentru necesități publice;
- * nu conține referințe despre efectul social, economic și ecologic al realizării acestui proiect de Lege.

- 7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** În nota informativă lipsesc referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare, nu este estimat nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările comunitare.

Proiectul nu este în contradicție directă cu standardele internaționale anticorupție.

- 8. Fundamentarea economico-financiară.** Fundamentarea financiar-economică lipsește.

Așa fiind, constatăm nerespectarea prevederii art.20 al Legii nr.780-XV privind actele legislative la elaborarea proiectului.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Deși s-ar părea că proiectul Legii privind importul unei unități de transport nu este decât un promotor al intereselor publice, totuși, avînd în vedere obiectul de reglementare a proiectului și reieșind din faptul că Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI nu acționează mai energic în vederea procurării unor automobile noi de intervenție la incendii, considerăm că prin acest proiect sunt promovate interesele Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI

10. Prejudiciile aduse prin aplicarea actului. La eventuale prejudicii ar putea fi atribuite daunele aduse mediului ambiant prin utilizarea mașinilor vechi.

Un alt aspect care neapărat urmează a fi abordat în legătură cu prejudiciile aduse prin aplicarea unor astfel de proiecte este scăderea credibilității statului în fața cetățeanului. De altfel, orice cetățean s-ar putea întreba dacă este echitabil ca pentru necesitățile publice să poată fi importate unități de transport cu termen de exploatare ce depășește cel stabilit de legislația în vigoare și (mai mult decât atât) cu scutirea de plățile vamale, iar contribuabilii să nu aibă acest drept. În plus, "ingrijorările, raționamentele" legiuitorului care au stat la baza redacției art.20 din Codul vamal, în opinia cetățenilor, ar putea fi puternic compromise, ținînd cont de faptul că autoturismul de intervenție la incendii cu un termen de exploatare de 19 ani va fi utilizat pentru necesitățile publice, astfel fiind pereclitată eficiența acestuia în intervențiile la incendii, siguranța traficului rutier, mediul ambiant.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile din proiect constituie o derogare expresă de la prevederile Codului vamal, Codului fiscal și a Legii cu privire la tariful vamal. Trebuie să menționăm că în privința acestor acte normative au fost adoptate mai multe derogări exprese: de exemplu, în 2007-6 derogări; în 2006-7 derogări. Avînd în vedere frecvența cu care se adoptă derogări exprese de la prevederile actelor enunțate mai sus, pare a fi oportună revizuirea acestora.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. a prevederilor proiectului, în general, corespunde exigențelor Legii privind actele legislative.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu conține reglementări referitoare la activitatea autorităților publice.

Concluzii

Proiectul Legii privind importul unei unități de transport comportă unele elemente de coruptibilitate și un risc sporit pentru mediul ambiant.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției