

04 Septembrie 2008, nr. 327

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru modificarea legii privind organizarea și funcționarea piețelor produselor agricole și agroalimentare

(înregistrat în Parlament cu numărul 2475 din 07 August 2008)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea legii privind organizarea și funcționarea piețelor produselor agricole și agroalimentare.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** este eficientizarea procesului de organizare și funcționare a piețelor produselor agricole și agroalimentare și înființarea consiliilor pe produs.

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă**

- 6. Suficiența argumentării.** Nota informativă ce însoțește proiectul nu conține o argumentare suficientă:

- * nu există referințe la acte de planificare strategică, ce ar stabili necesitatea revizuirii cadrului legislativ în domeniu;
- * nu conține o analiză despre efectul social și economic al realizării acestui proiect de Lege.

Se pare că acesta a fost elaborat în grabă (textul notei informative a fost întocmit într-o manieră greoaie, uneori, fiind destul de complicat de a desluși esența celor enunțate), pentru a soluționa o anumită problemă ori sarcina de moment.

- 7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** În nota informativă lipsesc referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare, nu este estimat nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările comunitare. Proiectul nu este în contradicție directă cu standardele internaționale anticorupție.

8. Fundamentarea economico-financiară. Fundamentarea financiar-economică lipsește. Așa fiind, constatăm nerespectarea prevederii art.20 al Legii nr.780-XV privind actele legislative la elaborarea proiectului.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Prin adoptarea proiectului ar putea crește probabilitatea promovării unor interese/beneficii de către organizațiile profesionale, deoarece, după cum este indicat chiar în nota informativă la proiectul Legii, acestea cuprind toată filiera produsului - producerea, depozitarea, distribuirea, comercializarea produselor la nivel național sau pe zona de producție.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din analiza textului proiectului de Lege este dificil de identificat eventualele prejudicii aduse prin aplicarea actului. Cu toate acestea presupunem că creșterea probabilității promovării unor interese/beneficii de către organizațiile profesionale este de natură să genereze eventuale prejudicii, de exemplu, în privința consumatorilor produselor agricole.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. În general, corespunde cerințelor Legii privind actele legislative.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul nu conține reglementări referitoare la activitatea autorităților publice.

14. Analiza detaliată a prevederilor potențial coruptibile.

	Articol	Text	Obiecția	Elemente de coruptibilitate și alte riscuri	Recomandarea
1	P.7	"Articolul 14. Organele de conducere ale organizației profesionale pe produs Organele de conducere ale organizației profesionale pe produs sînt stabilite <u>prin legi</u> și prin statutul ei".	Legea nr.257-XVI din 27 iulie 2006 privind organizarea și funcționarea piețelor produselor agricole și agroalimentare (art.11) nu prevede posibilitatea creării organizațiilor profesionale "prin legi".	Coruptibilitate Norme de trimitere Concurența normelor de drept	Excluderea cuvintelor "prin legi și"

Concluzii

Promovarea și adoptarea proiectului Legii pentru modificarea Legii nr.257-XVI din 27 iulie 2006 privind organizarea și funcționarea piețelor produselor agricole și agroalimentare trebuie făcută cu o atenție deosebită, ținând cont de faptul că acesta ar putea fi pe viitor purtător al unor beneficii/interese și că prin aplicarea acestuia ar putea fi cauzate prejudicii.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției