

17 August 2007, nr. 267

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale, Legea pentru aprobarea Clasificatorului general al legislației)

(înregistrat în Parlament cu numărul 2809 din 01 Martie 2007)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale, Legea pentru aprobarea Clasificatorului general al legislației).

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Justiției, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Potrivit notei informative, proiectul "urmărește drept scop ajustarea legislației în vigoare la normele privind modul de transmitere către Centrul de Informații Juridice de pe lângă Ministerul Justiției a actelor juridice adoptate de către organele emitente. Astfel, prin intermediul acestuia se instituie obligația remiterii către Centrul nominalizat a actelor oficiale, întru publicarea acestora pe web site-ul respectivului. Această obligație se instituie și în raporturile vizînd publicarea rectificărilor pe web site-ul Centrului de Informații Juridice. Un alt aspect al modificărilor operate se referă la obligația instituită către autoritățile și instituțiile emitente de a expedia actele juridice adoptate, emise sau aprobate, concomitent cu transmiterea acestora pentru publicare în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, și Centrului de Informații Juridice, pentru înregistrarea în Registrul de stat al actelor juridice al Republicii Moldova"

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.
Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.
- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă**
- 6. Suficiența argumentării.** Nota informativă argumentează promovarea proiectului în felul următor: "În contextul reformelor politice, sociale și economice pe care le parcurge Republica Moldova, una din prioritățile actuale este edificarea unei societăți informaționale, prin intermediul căreia se va realiza principiul accesului liber la informația juridică, precum și îmbunătățirea prestării serviciilor în domeniul respectiv. Întru realizarea acestor obiective, precum și în scopul executării pct.5 al Hotărârii Guvernului

nr.1381 din 7 decembrie 2006 "Cu privire la Registrul de stat al actelor Juridice al Republicii Moldova", Ministerul Justiției a elaborat proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative".

De asemenea, nota informativă face un rezumat al principalelor schimbări care vor surveni în rezultatul promovării proiectului, deși nu menționează expres toate actele legislative supuse modificării și completării, cu excepția Legii nr.92-XV din 1 aprilie 2004 privind procedura publicării și republicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a actelor normative și a rectificărilor operate în ele.

Considerăm că argumentarea cuprinsă în nota informativă ce însoțește proiectului supus expertizei este suficientă și valabilă.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.

Textul proiectului și a notei informative nu fac referințe la compatibilitatea prevederilor proiectului cu legislația comunitară.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, În cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Din nota informativă nu este clar dacă Sistemul de circulație a documentelor electronice și Registrul de stat al actelor juridice al Republicii Moldova au fost deja implementate. Dacă acestea au fost realizate și au devenit funcționale, atunci implementarea prevederilor proiectului probabil nu va necesita alte cheltuieli. În caz contrar, condiția respectivă ar trebui să fie prevăzută în nota informativă, precum și evaluarea cheltuielilor financiare de implementare a respectivelor sistem și registru, de care va depinde în continuare punerea în aplicare a prevederilor proiectului supus expertizei.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul conține reglementări de ordin general al activității autorităților publice emitente de acte juridice supuse publicării în Monitorul Oficial. În acest sens, proiectul prevede în Art. II de modificare și completare a Legii nr.1325-XIII din 25 septembrie 1997 pentru aprobarea Clasificatorului general al legislației următoarele: "Autoritățile administrației publice emitente de acte normative supuse publicării remit Agenției "Moldpres" actele respective, inclusiv textele electronice ale acestora, autentificate prin semnătura digitală, care se transmit și Centrului de Informații Juridice pe lîngă Ministerul Justiției pentru publicarea în Registrul de stat al actelor juridice al Republicii Moldova".

Concluzii

În concluzie menționăm că proiectul supus expertizei nu a depistat elemente de coruptibilitate, cu rezervele menționate în secțiunea 7 a raportului "Fundamentarea economico-financiară". În cazul confirmării preocupărilor menționate în secțiunea 7 referitoare la funcționalitatea Sistemului de circulație a documentelor electronice și Registrului de stat al actelor juridice al Republicii Moldova, considerăm necesară suplimentarea proiectului cu un articol referitor la Dispoziții finale și tranzitorii, care ar specifica termenul real de punere în aplicare a prevederilor proiectului, precum și procedura de tranziție de la sistemul existent de transmitere a actelor juridice spre publicare / evidență a lor, la noul sistem promovat prin intermediul proiectului supus expertizei.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției