

23 Iulie 2007, nr. 258

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea art. 4 al Legii Fondului republican și a fondurilor locale de susținere socială a populației

(înregistrat în Parlament cu numărul 2496 din 02 Iulie 2007)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea și completarea art. 4 al Legii Fondului republican și a fondurilor locale de susținere socială a populației.

Evaluarea generală

1. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Economiei, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.

2. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

3. Scopul promovării proiectului. Potrivit notei informative, proiectul vine să înlăture inechitățile care există între utilizatorii de telefonie mobilă care, indiferent de suma abonamentului, sînt obligați să contribuie la Fondul republican de susținere socială a populației în volum egal (2 dolari SUA din suma fiecărui abonament). În acest sens, proiectul instituie o cotă procentuală, care se impune nu utilizatorilor, ci prestatorilor de servicii de telefonie mobilă, în mărime de 2,5% din venitul din vânzări aferente acestor servicii. În redacția actuală a Legii nr.827-XIV din 18.02.2000, această obligație de contribuie la Fondul republican are aplicabilitate doar pentru serviciile de telefonie mobilă în rețeaua GSM. Proiectul, însă, înlătură această specificare, lărgind aplicabilitatea legii respective "asupra tuturor operatorilor de telefonie mobilă, indiferent de tehnologia (standardul utilizat), astfel evitînd crearea unor condiții de activitate inegale pe piața între operatori" (citată din textul Notei informative).

Nota informativă mai stabilește un alt scop al promovării proiectului: "stabilirea transferării plăților inițial la bugetul de stat și ulterior Ministerul Finanțelor să vireze aceste sume la fondurile respective, s-a efectuat pentru a putea fi dusă o evidență de către Serviciul Fiscal de Stat a veniturilor încasate și, respectiv, pentru a putea fi reflectate în fișele personale ale contribuabililor".

Fundamentarea proiectului

4. Nota informativă a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă

6. Suficiența argumentării. Notă informativă ce însoțește proiectul conține o argumentare suficientă, coerentă și valabilă.

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză. Cu toate acestea, asemenea referințe nu se conțin nici în textul proiectului, nici în nota informativă.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Deși efectul scontat al promovării proiectului este de a mări încasările la Fondul republican, nota informativă nu face o estimare economică în acest sens.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Proiectul de lege promovează interesul păturilor socialmente vulnerabile ale populației care beneficiază de ajutor material din contul Fondului republican și a fondurilor locale de susținere socială a populației (a se vedea art.1 al Legii și a fondurilor locale de susținere socială a populației). Totuși, în lipsa unei fundamentări economico-financiare este dificil de afirmat acest lucru cu certitudine. Dacă proiectul, prin modificările și completările propuse urmărește mărirea sumelor transferate pe conturile Fondului republican în interesele păturilor social vulnerabile, promovarea acestor interese respectă interesul public.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Promovarea proiectului ar putea prejudicia interesele prestatorilor de servicii de telefonie mobilă, deoarece prevede perceperea acestei contribuții nu direct de la utilizatori, ci de la prestatorul de servicii (a se vedea secțiunea 3 de mai sus a prezentului raport de expertiză). Totuși, în lipsa unei fundamentări economico-financiare este dificil de afirmat acest lucru cu certitudine.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Actualmente, plățile acumulate de la prestatorii de servicii de telefonie mobilă (lit.b) art.4 al Legii nr.827-XIV) și cele încasate de Ministerul Dezvoltării Informaționale la perfectarea și eliberarea certificatului de eliberare al automobilului (lit.c) art.4 al Legii nr.827-XIV) pentru Fondul republican se transferă direct de către subiecții respectivi pe contul Fondului republican. Proiectul instituie o nouă procedură de transferare a acestor fonduri la bugetul de stat, de la care Ministerul Finanțelor urmează să le transfere pe conturile Fondului republican. Motivația acestei modificări este exprimată în Nota informativă, care prevede în acest sens următoarele: "Analizând aspectele achitării acestor plăți se constată că acestea dispun de unele elemente asemănătoare obligațiilor fiscale, însă ele nu sunt administrate de Serviciul Fiscal de Stat.

Conform prevederilor art. 8 al Legii cu privire la sistemul bugetar și procesul bugetar nr. 847-XIII din 24 mai 1996, veniturile bugetare se constituie din impozite, taxe, alte încasări care sînt specificate de legislație, iar prin art. 13 al acestei legi este stabilit că controlul financiar și administrativ asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare se exercită de către Serviciul fiscal de stat și organele de control financiar ale Ministerului Finanțelor.

Ca urmare, se consideră oportun de a completa Legea Fondului republican și a fondurilor locale de susținere socială a populației care să prevadă unele aspecte de administrare fiscală a acestor plăți".

Concluzii

În concluzie, prezentul raport de expertiză nu a identificat norme cu potențial de coruptibilitate.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției