

16 Iulie 2008, nr. 311

RAPORT DE EXPERTIZĂ

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii cu privire la rechizițiile de bunuri și prestările de serviciu în interes public

(înregistrat în Parlament cu numărul 2080 din 20 Iunie 2008)

În temeiul Concepției de cooperare dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373-XVI din 29 decembrie 2005, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției prezintă raportul de expertiză a coruptibilității proiectului Legii pentru modificarea și completarea Legii cu privire la rechizițiile de bunuri și prestările de serviciu în interes public.

Evaluarea generală

- 1. Autor al inițiativei legislative** este deputat în Parlament, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 44 din Regulamentul Parlamentului.
- 2. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-11, 27, 35 și 39 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.
- 3. Scopul promovării proiectului.** Scopul urmărit de prezentul proiect este modificarea Legii nr.1384 din 11.10.2002 cu privire la rechizițiile de bunuri și prestările de serviciu în interes public pentru a permite rechiziționarea bunurilor cu caracter medical și includerea reprezentantului Ministerului Sănătății în cadrul Comisiei Centrale de Rechiziții.

Fundamentarea proiectului

- 4. Nota informativă** a proiectului de act legislativ supus expertizei este plasată pe site-ul Parlamentului.

Considerăm că în acest fel Parlamentul respectă principiul transparenței procesului legislativ și principiile de cooperare cu societatea civilă.

- 5. Respectarea termenului de cooperare cu societatea civilă**

6. Suficiența argumentării. Potrivit autorului notei informative: "rechiziționarea bunurilor materiale de gen medical nu poate fi efectuată, fapt care, luând în considerație posibilitatea actuală limitată de a menține în stocuri necesarul de rezerve medicale, complică esențial asigurarea cu materiale medico-sanitare a asistenței medicale populației în cazul unor eventuale situații excepționale, soldate cu un număr mare de lezați. Întru soluționarea problemei în cauză se propune modificarea Legii nr.1384 din 11.10.2002 cu privire la rechizițiile de bunuri și prestările de servicii în interes public, care va permite rechiziționarea în situațiile excepționale a bunurilor materiale de gen medical."

7. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Potrivit lit. c) a articolului 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să includă referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză. Cu toate acestea, asemenea referințe nu se conțin nici în textul proiectului, nici în nota informativă.

8. Fundamentarea economico-financiară. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Fundamentarea financiar-economică lipsește, cu toate că legea nr.1384 din 11.10.2002 cu privire la rechizițiile de bunuri și prestările de serviciu în interes public prevede achitarea costurilor și despăgubirilor pentru bunurile rechiziționate. Astfel, în cazul suplinirii listei de bunuri care pot fi rechiziționate, urmează să fie prevăzute și anumite sume din contul cărora se va face compensarea pentru rechiziționarea acestei categorii noi de bunuri.

Evaluarea de fond a coruptibilității

9. Stabilirea și promovarea unor interese/beneficii. Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea expresă a unor interese/beneficii de grup sau individuale, necorelate/contrare interesului public general.

10. Prejudicii aduse prin aplicarea actului. Din textul proiectului și aplicarea ulterioară a acestuia nu rezultă expres prejudicierea intereselor (drepturilor, libertăților) anumitor categorii de persoane sau prejudicierea interesului public.

11. Compatibilitatea proiectului cu prevederile legislației naționale. Prevederile proiectului nu sînt concurente cu alte prevederi ale legislației.

12. Formularea lingvistică a prevederilor proiectului. Formulările conținute în proiect sînt suficient de clare și concise, exprimările întrunind rigorile tehnicii legislative, ale limbajului juridic, respectă regulile de ortografie și punctuație.

13. Reglementarea activității autorităților publice. Proiectul propune introducerea reprezentantului Ministerului Sănătății în componența Comisiei Centrale pentru Rechiziții (art.21). Nu considerăm că această modificare este susceptibilă de a genera riscuri de coruptibilitate la implementare.

Concluzii

În concluzie, considerăm că proiectul nu este afectat de norme coruptibile, cu excepția deficiențelor de fundamentare indicate în prezentul raport de expertiză.

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției